

# やっぴり

市議会だより

やっぴり野洲が好き

議会モニター制度市民アンケート  
にご協力をお願いします。  
詳細は15ページをご覧ください。



No.49

平成29年(2017年)2月

## Contents 目次

- 臨時会審議結果 ..... P2
- 定例会審議結果 ..... P3
- 委員会等一覧 ..... P5
- 一般質問 ..... P6
- 委員会報告 ..... P12
- 議会モニター制度市民アンケート ..... P15
- 次回定例会予定 ..... P16

# 平成28年 第4回臨時会で 議長・副議長を選出しました

市議会では、平成28年11月8日開催の第4回臨時会で、議長・副議長の選出等を行いました。

また、各委員会等の構成員に一部変更がありました。



議長  
さかぐち てつや  
坂口 哲哉



副議長  
やの たかゆき  
矢野 隆行

## 会派の状況について

(平成28年11月2日～)

野洲政風会 .....	6人
日本共産党野洲市議会議員団 .....	3人
公明党 .....	2人
リベラル野洲 .....	4人
野洲ネット .....	1人
じみんやす .....	1人
創新会 .....	1人
野洲政友会(2人) 平成28年11月2日解散	
※会派別名簿は、市議会のホームページに掲載しております。	
-----	
会派に属さない議員 .....	1人

## 新議員紹介

平成28年10月23日(日)に行われた野洲市議会議員補欠選挙で、  
あらかわ やすひろ  
荒川 泰宏 議員 が当選されました。



〔任 期〕  
平成28年10月24日～  
平成29年10月31日

## 平成28年 第4回臨時会提出案件の審議結果

平成28年11月8日開催の第4回臨時会では、議案5件(専決処分1件、補正予算1件、その他3件)について審議しました。

### ■ 全員賛成で承認・可決した案件

分類	議案番号	件 名	審議結果
専決処分	議第80号	専決処分につき承認を求めることについて(野洲市一般廃棄物処理施設条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例)	承認
補正予算	議第81号	平成28年度野洲市一般会計補正予算(第3号)	可決
その他	議第82号	野洲市教育委員会委員の任命につき議会の同意を求めることについて	同意
	議第83号	野洲市公平委員会委員の選任につき議会の同意を求めることについて	同意
	議第84号	野洲市固定資産評価審査委員会委員の選任につき議会の同意を求めることについて	同意

# 平成28年 第5回定例会提出案件の審議結果

平成28年11月29日開会の第5回定例会では、議案28件（補正予算8件、条例制定・改正11件、その他9件）、請願2件、意見書8件について審議しました。



## ■ 全員賛成で可決した案件

### 【市提出議案】

分類	議案番号	件名	審議結果
補正予算	議第85号	平成28年度野洲市一般会計補正予算（第4号）	可決
	議第86号	平成28年度野洲市国民健康保険事業特別会計補正予算（第2号）	可決
	議第87号	平成28年度野洲市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）	可決
	議第88号	平成28年度野洲市介護保険事業特別会計補正予算（第3号）	可決
	議第89号	平成28年度野洲市下水道事業特別会計補正予算（第1号）	可決
	議第90号	平成28年度野洲市墓地公園事業特別会計補正予算（第2号）	可決
	議第91号	平成28年度野洲市工業団地等整備事業特別会計補正予算（第1号）	可決
	議第92号	平成28年度野洲市水道事業会計補正予算（第2号）	可決
条例	議第94号	野洲市議会議員の議員報酬等に関する条例及び野洲市長等の給与及び旅費に関する条例の一部を改正する条例	可決
	議第95号	野洲市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例	可決
	議第96号	野洲市税条例等の一部を改正する条例	可決
	議第97号	野洲市国民健康保険税条例の一部を改正する条例	可決
	議第98号	野洲市使用料条例の一部を改正する条例	可決
	議第99号	野洲市財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例の一部を改正する条例	可決
	議第100号	野洲市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	可決
	議第110号	野洲市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部を改正する条例	可決
	議第111号	野洲市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例	可決
その他	議第102号 ） 議第108号	指定管理者の指定につき議決を求めることについて （コミュニティセンターぎおう・しのはら・みかみ・きたの・やす・なかさと・ひょうず）	可決
	議第109号	おうみ自治体クラウド協議会を設置する地方公共団体の数の増加及びおうみ自治体クラウド協議会規約の変更に関する協議につき議会の議決を求めることについて	可決

### 【議員提出案件】

分類	番号	件名	審議結果
意見書	意見書第21号	滋賀国体の計画の見直しを求める意見書（案）	可決

■ 賛否が分かれた案件 ○：賛成 ●：賛成しない

【市提出議案】

(議員名は議席番号順)

分類	議案番号	件名	審議結果	稲垣	北村	荒川	丸山	岩井	高橋	太田	野並	東郷	中塚	上村	市木	山本	鈴木	矢野	梶山	坂口	河野	立入	
条例	議第93号	野洲市病院事業の設置等に関する条例 (仮称)野洲市民病院を平成32年10月に野洲駅前に開設するに当たり、今後、本事業を進めるため、平成29年度からの地方公営企業法の適用に向け、施設の名称および位置、診療科目や病床数等、病院事業の運営や経営に係る基本的な事項を定めるための条例制定	可決	●	○	●	●	○	○	○	○	○	●	●	●	○	○	○	○	—	●	●	
	議第101号	野洲市水道事業給水条例の一部を改正する条例 野洲市上水道運営委員会の答申に基づき、平成29年度から5年間の水道料金を約14%引き上げるための所要の改正	可決	○	○	○	○	○	○	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	—	○	○
その他	議第112号	工事請負契約の変更について(野洲駅北口駅前広場歩道橋整備工事) 物価上昇に伴う請負代金の変更、工場製作をした歩道橋の分割数の増加に伴う部材の追加、歩道シェルターの設置における軟弱地盤対策の追加ほか 変更前 5億760万円 変更後 5億3,992万4,400円	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	—	○	○

【請願】

分類	番号	件名	審議結果	稲垣	北村	荒川	丸山	岩井	高橋	太田	野並	東郷	中塚	上村	市木	山本	鈴木	矢野	梶山	坂口	河野	立入
請願	請願第4号	原発事故による避難者用無償住宅支援の継続を求める意見書の提出を求める請願(※審議結果は、可否同数のため議長裁決)	不採択	●	○	●	●	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●
	請願第5号	福祉医療費助成制度の拡大に関する請願書	採択	○	○	●	○	○	○	○	○	○	●	●	●	○	○	●	●	—	●	●

【議員提出案件】

分類	番号	件名	審議結果	稲垣	北村	荒川	丸山	岩井	高橋	太田	野並	東郷	中塚	上村	市木	山本	鈴木	矢野	梶山	坂口	河野	立入	
意見書	意見書第19号	TPP強行採決に抗議、差戻し徹底審議を求める意見書(案)	否決	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●	
	意見書第20号	PKOで自衛隊駆付け警護付与に抗議する意見書(案)	否決	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●	
	意見書第22号	次期介護保険制度改正における福祉用具、住宅改修の見直しに関する意見書(案)	可決	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—	○	○
	意見書第23号	後期高齢者医療制度の改定に反対を求める意見書(案)	否決	●	○	●	○	●	●	○	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●
	意見書第24号	「核燃料サイクル」から撤退を求める意見書(案)	否決	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●
	意見書第25号	原発事故による避難者用無償住宅支援の継続を求める意見書(案)(※審議結果は、可否同数のため議長裁決)	否決	●	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	●	●	—	●	●
	意見書第26号	ホームドアの設置と「内方線付き点状ブロック」の整備促進を求める意見書(案)	可決	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	—	○

※議長(坂口哲哉 議員)は採決に加わりません。可否同数の場合、議長が裁決します。

# 野洲市議会 常任・特別委員会等一覧

議 長	坂 口 哲 哉
副 議 長	矢 野 隆 行

(平成28年11月10日～)

委員会名	委員長	副委員長	委 員 名		
総務常任委員会 (7人)	丸山敬二	中塚尚憲	荒川泰宏	上杵種雄	坂口哲哉
			太田健一	矢野隆行	
文教福祉常任委員会 (6人)	稲垣誠亮	岩井智恵子	山本剛	東郷正明	梶山幾世
			立入三千男		
環境経済建設常任委員会 (6人)	野並享子	北村五十鈴	市木一郎	高橋繁夫	河野司
			鈴木市朗		
予算常任委員会 (18人)	市木一郎	梶山幾世	議長を除く議員		
議会運営委員会 (6人)	立入三千男	梶山幾世	山本剛	岩井智恵子	市木一郎
			野並享子		
議会改革推進特別委員会 (9人)	丸山敬二	太田健一	荒川泰宏	稲垣誠亮	北村五十鈴
			東郷正明	高橋繁夫	梶山幾世
			河野司		
都市基盤整備特別委員会 (18人)	矢野隆行	上杵種雄	議長を除く議員		
(仮称)野洲市民病院整備事業 特別委員会 (18人)	鈴木市朗	梶山幾世	議長を除く議員		

議会だより編集委員会 (6人)	山本剛	稲垣誠亮	中塚尚憲	北村五十鈴	太田健一
			野並享子		

## 一部事務組合議会議員 (野洲市議会選出)

組 合 名	議 員 名			
湖南広域行政組合 (4人)	市木一郎	丸山敬二	太田健一	立入三千男
守山野洲行政事務組合 (3人)	山本剛	岩井智恵子	上杵種雄	

# 一般質問

## 11月定例会で10人の議員が質問しました

平成28年11月29日開会の第5回（11月）定例会では、12月6日・7日の2日間で一般質問を行いました。

掲載内容は、代表的な質問、答弁の概要のみです。詳細は、市議会のホームページの会議録またはインターネット録画中継をご覧ください。



会議録は、市役所本館2階の情報公開コーナー、図書館、各コミセン等で閲覧できます。



やまもと つよし  
山本 剛

### ◎人権センター1階および旧児童館の活用について

**問** 人権センターを活用した新発達支援センター整備が取りやめになり、人権センター1階が空いたままになっている。新人権センターとして再整備すべきでは。

**答** 人権センターはすでに「野洲市人権センター条例」により、部落問題をはじめ、あらゆる人権課題に取り組むための拠点として位置づけをしており、新人権センターとしての整備という考えはない。今後、公共施設等総合管理計画の中で整理をしていく。

**問** 人権センターが旧地域総合センターであったことから、近いうちに制定される「部落差別の解消の推進に関する法律（案）」の具体化の拠点として整備すべきと考えるが。

**答** 現センターで取り組みは可能と考える。

**問** 今回の新発達支援センター整備取りやめを機会に、必要な改修を行い、「児童の遊びを指導する者」を配置して児童館を再整備すべきと考えるが。



人権センター（旧野洲地域総合センター）

**答** 学童保育所の充実、コミュニティセンターでの取り組みなど市域全体でのさまざまな取り組みにより、子育て支援の一定の充実が図れたことから、児童館の役割は終えたと考えている。再整備することは考えていない。

### ◎高齢者ドライバーの事故防止について

**問** 高齢者ドライバーによる事故が連日のように報道されている。本市としての受けとめは。

**答** 大変憂慮すべき事態であると考えている。実際、本市でも高齢者の事故が多い傾向である。

**問** 滋賀県では運転免許自主返納高齢者支援制度があり、本市では自主返納者にコミュニティバス「おのりやす」のチケットを渡す制度があるが、ほかに支援制度の考えは。

**答** 取り消し日から起算して1年以内の申請に限り、コミュニティバスの回数乗車券1万円分を交付しているが、現在、それ以外の支援策は考えていない。

**問** 平成29年3月から高齢者講習制度が変わるが、本市で高齢者ドライバー向けの講習等の取り組みはできないか。

**答** 守山野洲交通安全協会の「高齢者ドライバースクール」や野洲市老人クラブ、警察とも連携して事故防止の取り組みを行っており、今後もこのような方向で進めていきたい。





とう 郷 まさ あき  
東 郷 正 明

## ◎75歳以上の健康診査について

**問** 75歳以上の健康診査の通知者の数が平成26年度は4,811人であった。平成27年度は1,085人に減ったが、受診された人は何人であったのか。また、受診率は。

**答** 平成27年度に高齢者健診の受診券を送付した1,085人のうち、実際に健診を受診されたのは584人で、受診率は53.8%である。

**問** 平成26年度は2,348人受診されているので、受診者が1,764人減っていることについてどう思うか。

**答** 健診の目的が生活習慣病等をはじめとする疾病の早期発見ならびに健康の保持増進としており、平成27年度から県下の申し合わせによって、一律に生活習慣病で治療中の人を健診の対象としないことになったので、ご理解をお願いしたい。

**問** 滋賀県後期高齢者広域連合は、今後、高齢者健診資格のある人には健診通知を出すよう自治体に通知するということがあったが、通知はあったのか。

**答** 現時点で通知はない。平成29年度以降、健診除外対象者の抽出基準が見直され、本人からの申請によることなく、あらかじめ対象となるべき人に対して、受診券が交付できることについては説明を受けている。



## ◎小中学校のトイレを洋式化に

**問** 一般家庭で使用しているトイレはほとんどが洋式トイレである。中主中学校では1階だけが洋式で2階、3階は和式トイレが多く、校舎の建築年数が経過している学校では和式が多いのが実態である。本市では学校ごとに洋式トイレへの改善計画はされているのか。

**答** トイレの洋式化の改修については、老朽化した給排水管の更新、仕切り板、内壁や床の改修など抜本的な工事が必要となることから、大規模改修工事等に含めて施工していく考えである。



いわ ち え こ  
岩 井 智 恵 子

## ◎山仲市政3期目の施政方針と具体的な方策について

**問** 山仲市長の2期8年の実績から期待感がある一方、少子高齢、人口減少問題、国内外の経済状況、地方交付税の削減など問題や課題が山積みであり、掲げられた取り組みが着実に実行、実施されるのか、いささか心配である。このような観点から、3期目の市政の取り組みについて市長に伺う。

**答** 透明、公平、公正を基本に市政に取り組んできた。具体的には、形骸化していた庁議、いわゆる部長会議を抜本的に見直し、週1回必ず開催することとし、次長級の会議である調整会議を連携した会議として位置づけ、組織の意思決定を明確にし、内容の公開を行っている。また、土地開発基金の問題等、隠れた借金問題も明らかにして、市議会にも諮りながら

進めてきた。特に透明性について一段と進めていくことで、市民の主体的な市政参加が促進されると考えている。

**問** 課題解決を優先した政策づくりと公共サービスの提供について伺う。

**答** 当事者主体のまちづくり、公共サービスの提供は、国の制度であったり、社会経済状況を前提にするので、当面の課題とか市民の状況がおろそかになる可能性がある。例えば、農業振興についても、国の土地改良に係る補助金は使い勝手が悪いなどの意見をいただいているので、市独自の支援ができないか検討していきたいと考えている。また、子育て支援ではこども園や学童保育など市独自のサービスを行っており、今後もよりよいものに改善していく。こども園に関しては、保育士の確保も進んでおり、保育士の状況もふまえた改善が進んでいると思っている。

今後も市民のさまざまな課題をきちんと位置づけ、当事者主義で施策を進めていく。

**【その他の質問】** 祇王小学校通学路の危険性について～祇王駐在所前の交差点に信号機の設置を～



矢野隆行

## ◎自治体における公文書管理の取り組みについて

**問** 公文書管理法では、各自治体において公文書を健全な民主主義の根幹を支える国民共有の知的資源とし、主権者である国民が主体的に利用し得るものであるとしている。この公文書管理法は、公文書を適正に管理することにより、行政を適正、かつ効率的に運営し、将来にわたって国民に対する説明責任を果たすことを目的としている。本市の公文書管理に関する取り組みについての現状は。

**答** 書庫の文書については、総務課で一括管理を行っており、保管文書の共有化や保存期間ごとの書庫への移管管理を行っている。書庫に保管している文書は、適切な保管をめざしている。毎年期間を設け整理を行っているが、古いものの一部は、文書箱の規

格の変更など簿冊の再整理ができていないものがあり、その作業を早急に進めていきたい。

**問** 本市の公文書に関する保有数は。

**答** 現在、市役所東別館の書庫、仮設庁舎の書庫、北部合同庁舎の書庫のほか、各施設に書庫があり、登録文書の保管場所として利用している。文書の保有状況は、平成28年11月末現在で文書箱が、4,940箱、簿冊数としては4万941冊である。

**問** 公文書条例についての市長の見解は。

**答** 公文書は市民共有の財産であり、時間がたてば歴史的な遺産であるとともに、学術的な価値も持ち得ると思う。基本的にはやはりきちっと整理保存すべきものであり、議会、市民、あるいは企業も含め共有化するという意味で、制度化した方がよいと思うので、条例化の方向で取り組んでいきたい。



市役所東別館書庫

**【その他の質問】** 国土強靱化地域計画の策定に向けた取り組みについて・避難所運営マニュアルの作成について



鈴木市朗

## ◎新駅設置について

**問** 新駅設置は昭和30年4月1日に合併した野洲町・祇王村・篠原村の合意事項であった。平成16年10月1日の野洲町・中主町合併時、新駅設置の調査費16億円が計上されたが、特段の議論もされず消え去り、今日に至っている。JRへの新駅設置の要望は現在どのような状況か。

**答** JR西日本要望は、毎年、湖南4市（草津市・守山市・栗東市・野洲市）で組織する湖南総合調整協議会で、JR琵琶湖線の草津・野洲駅間の複々線化と湖南圏域各駅の利便性の向上について要望しているもので、新駅設置について個別の要望は行っていない。ただ、県に対しては、新駅の設置をJRに働きかけを行うよう毎年要望を行っており、市長として、篠原駅の改修ができた次は新駅設置ということをJR西日本京都支社長等に口頭で要望している。

**問** 請願駅とするのか、JRが負担するのか。

**答** 市が主体的に負担して整備する駅だと考える。

**問** 在来線と新幹線との距離が近い優位性を考慮して、新幹線新駅との連携の考えは。

**答** 過去の経緯からすれば、経済界もJRも野洲に新駅を望んでいたが、当時の首長が断っている。また、栗東新駅事業を中止したこともあり、今の段階で新幹線新駅について申し上げる状況ではないと考える。

## ◎健康な超高齢社会の施策について

**問** 単位老人クラブへの福祉施策は。

**答** 高齢者の生きがいと健康づくりを進め、高齢者主体の介護予防を推進するうえで、県の補助金を活用し野洲市老人クラブ連合会を通じて支援をしている。

**問** 福祉バスの稼働状況と単位老人クラブへの貸し出しの考えは。

**答** 平成27年度の稼働率は61.2%。福祉バスは、福祉関係団体の地域社会活動への自主的参加を促すことを目的に市を単位とする団体に限定して貸し出ししているもので、単位老人クラブについては連合会への加入の有無にかかわらず利用を認めていない。現時点では利用団体の拡大は考えていない。



かじ やま いく よ  
梶 山 幾 世

## ◎山仲市長3期目の市政運営

**問** 厚生労働省が発表した在宅医療のデータでは、本市の在宅死亡率は、2014年度13.4%、一般診療40か所のうち、訪問診療を実施する一般診療所は9か所で、22.5%、看取り実施の診療所は1か所2.5%にとどまっている。団塊の世代が75歳以上を迎える2025年に向け、地域包括野洲モデルをいち早く築くべきではないか。

**答** 本市の高齢化率は今年度10月現在で24.7%、2040年には32.1%を想定している。在宅医療を進めるため、地域医療あり方検討会を設置し、中核病院、診療所、薬局、介護施設等に参画いただいて取り組んでいるが、今後、在宅医療、介護の仕組みをもう一段整備していくことが肝心かと考える。

**問** 2015年の国勢調査の統計表では、本市の人口は

前回調査から66人減少。住民基本台帳では増えているが、人口減少への取り組みは。

**答** 近隣市との人口の差は、市街化区域の面積の差が関係しており、草津市38.9%、守山・栗東市は約26%、本市は12.7%と半分以下である。企業の立地、住める区域の拡大をしてみちの発展をめざしていく。道路交通の改善が大きな課題と考える。

**問** 副市長の選任について、3期目当選であれば、副市長を置くかとあるが、現段階での考えは。

**答** 選挙確定後、ベストと思う人に依頼したが、市政の状況から困難とのことで承諾してもらえなかった。ふさわしい人がおられたらぜひ一緒に仕事をしたい。

## ◎高齢者肺炎球菌ワクチン接種率の向上を

**問** 本制度は、2014年度から5年間に限りの経過措置である。65歳以上5歳刻みで接種対象となり、早生まれの64歳の人も対象となる。公費による接種機会が一生に1回だけで、個別通知がないとわかりにくい制度である。接種率向上のため、対象者への個別通知が必要と考えるが。

**答** 本市の接種率は、滋賀県より8%から10%低く、今後、個別通知の実施に向け事務を進めていきたい。



の なみ きょう こ  
野 並 享 子

## ◎介護保険要支援1・2に対する対応について

**問** 平成29年4月から要支援1・2が介護保険から外され、市の総合事業になるが、本市の訪問介護やデイサービス利用者の人数は。

**答** 要支援1・2の人で、平成28年10月時点での利用者は、訪問介護69人、デイサービス205人である。

**問** 日常生活を支援する掃除、洗濯、買い物などの利用は何人か。また、今後の予想は。

**答** 訪問介護の利用者69人がすべて日常生活の支援を受けておられる。今後、利用者は高齢者人口増加に伴い増えると予想する。平成29年度の介護認定期間の終了時点で総合事業に移行し、介護予防ケアマネジメントにより適切なサービスにつなぎたい。

**問** 現行相当のサービスと緩和基準に基づくサービスの市としての比率は。

**答** 訪問型は現行が4割、緩和が6割。通所型は現行が3割、緩和が7割と想定している。

## ◎都市計画道路について

**問** 市道市三宅竹生線が完成し、市三宅の集落を通過する車が多くなり危険である。その対策として、堤防沿いの野洲川右岸線の道路建設が必要では。

**答** 県道大津能登川長浜線、近江富士大橋へ接続できればと考えるが、都市計画決定を打っていない。すぐにはできないことではない。当面は交通規制を守ってもらい、公安委員会と協議しながら厳格に対応していただく。

## ◎交通安全対策について

**問** 竹ヶ丘から川田大橋へ出る交差点、北口線と市三宅小南線の交差点に信号機設置の検討は。また、久野部袴線橋東交差点の所に右折矢印信号を。

**答** 守山警察を通じて、県警本部に要望している。

**問** 川田大橋歩道の防護柵を守山市側のように、低くして間隔を広げ、見通しをよくするべきでは。

**答** 堤防道路を含めた空閑地があり、守山市方面からの見通しは十分確保できていると判断している。



守山市側の川田大橋防護柵



おお たい けん いち  
太 田 健 一

## ◎ 祇王小学校のエアコン室外機による地域住民への騒音問題の対応を

**問** 平成22年度から23年度に完了した市内全小中学校へのエアコン設置時、近隣住民への騒音問題となる懸念も含めた室外機の設置場所を決めた根拠は。

**答** 設置当初は、室外機が学校敷地境界から離れていることもあり、周辺の住宅開発計画まで想定しておらず、配管や機器の規模等により設置場所を決めた。

**問** 現状、全小中学校でのエアコン室外機の騒音に対する苦情はないか。

**答** 祇王小学校付近で新たに住宅開発された近隣住民からの苦情があることを学校から聞いている。



祇王小学校エアコン室外機

**問** 具体的な対策方法や実施の時期は。

**答** 学校施設の改修時に防音柵を設置する等を検討しているが、時期はまだ決まっていない。学校でも可能な限り騒音を抑える配慮をしてもらっている。

## ◎ 野焼きによる市民の暮らしへの被害対策の充実を

**問** 野焼きは法的に禁止されているが、市民からの苦情はないのか。

**答** 平成26年度14件、27年度19件、28年度11月末現在で17件の苦情があった。農作物の収穫時期である秋の時期に苦情の問い合わせがある。

**問** 規制や監視はどのように行っているのか。

**答** 市のホームページや自治会の回覧で、啓発や監視の協力について周知を図っている。市民からの通報を受け、現場で適切な指導を行ったり、原因者が特定できればビラ等を用いて禁止を伝えている。悪質な場合は警察と連携し、対応している。

**問** 法の例外規定で認められている野焼きであっても、近隣地域への煙やにおいの被害対策が必要では。

**答** もみ殻のくん炭によるにおいなどが近隣住民への大きな被害とならないよう周知をしていきたい。



いな がき せい すけ  
稲 垣 誠 亮

## ◎ 新・野洲市立病院整備について

**問** 新聞紙面にも記事となっていたが、本市の前監査委員が、「病院の収支計画で8年後に黒字に転ずるとした市の試算は、余りにずさん」という理由で任期途中で監査委員を辞職したことについて、市長の見解は。

**答** 私はそのようなことは一切聞いていない。

**問** どの自治体病院も立案時には黒字で収支を立てているが、開院後の実際の収支は大きく異なる。市の受託業者の試算のみではなく、公認会計士による再試算および減収時のシミュレーションの作成を行い、事業を推進すべきであると考えている。

**答** 公認会計士も重要な担当者として携わっている。

**問** 今の答弁では、不十分である。公認会計士がどの程度関与、従事したのか、再度答弁を求める。

**答** しっかり責任を持って携わっていただいている。

**問** 現・民間野洲病院との間の事業譲渡契約だが、本計画では前提条件として、現・民間野洲病院の施設、建物は解体するものであることから、譲渡前に取り壊し費用（資産除去債務）を引き当てさせ、そのうえで資産譲渡に向けた立案をすべきであると思うが。

**答** 除却費の引当金計上の妥当性は乏しいと考える。

**問** 計画では、現・民間野洲病院のスタッフを中心に、新病院が運営されることが想定されているが、現経営陣については、法的整理のプロセス（経営責任）からして採用を除外するのが適当であると思うが。

**答** 何の責任が生じているのか。責任というのは何なのか明確にさせていただきたい。

**反問**（市長）稲垣議員は、野洲駅南口への新病院建設（二段階方式）に賛同しているのか。

**答**（稲垣）市長選挙の結果は尊重するが、選挙前は、現・民間野洲病院の責任において解散し、新病院を進めるという案で説明を受けていたが、内容が変わっているので、これからの説明を聞いたうえでの判断になる。

【その他の質問】副市長の公募について・矢萩川踏切の存続要望・地域活性化の起爆剤について ほか



丸山敬二

## ◎これでよいのか病院整備事業の進め方

**問** 立体駐車場は、病院事業会計とは別事業と言っていたが、病院事業会計で行うようになったことについて議会へはいつ提案したのか。

**答** 平成28年11月4日開催の(仮称)野洲市民病院整備事業特別委員会が最初である。

**問** 過去には運営評価委員会の前に議会に示されていたが、今回は委員会にかけた後で議会に示しているがなぜか。

**答** 専門家、有識者からの意見をしっかりふまえた案として市議会に示すのが通常の流れである。

**問** (医師等の)駐車場を市の遊休地としたことについて、今は言えないと言っているが候補地はあるのか。

**答** 候補地についても関係する他の事業との調整や関係者との協議があるので、説明できる段階に至っていない。

**問** 今回、提案の2段階方式は野洲政風会が提案したのと酷似している。これを良しとしているのか、またいつごろから検討し始めたのか。

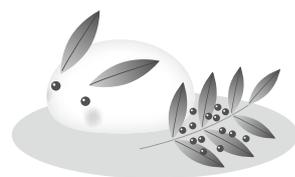
**答** 新病院を平成32年10月に野洲駅南口で開院するため、1年前の平成31年7月という工事に着手している時期に現野洲病院の施設を使った暫定的な市民病院をスタートさせることを具体化したもので、従来から実施を想定していた工程である。野洲病院の経営や債務解消の見通しに懸念があったため具体化できなかったもので、耐震対策を先送りして、とりあえず現野洲病院を市民病院化する案とは違う。

**問** 最近、市長への手紙で「病院は賛成だが駅前には反対」というのがよくある。また市民から同様の意見を聞くが、市民の意見を聞く場を設けてはどうか。

**答** 意見は最大限聞くが、駅前をゼロベースにして聞くということはない。

**問** 今の駅前ロータリーの直近で、合意形成を得ているという判断でいいか。

**答** 手続きを経ている。



## 請願・陳情について

### ●請願

国や地方公共団体等に文書で希望を述べることを請願といいますが、市民をはじめ、どなたでも請願を提出することができます。

議会への請願は、必ず請願内容の趣旨に賛同する紹介議員の署名が必要です。提出された請願は、議会で審査を行い、本会議で採択か不採択かを決定します。

採択された場合には、必要に応じて市長等に請願を送付します。また、採決の結果を提出者にお知らせします。

### ●請願の提出方法

次の要領で提出してください。

- ①必ず文書で提出し、日本語で記載してください。
- ②請願の趣旨、提出年月日、提出者の住所、氏名(法人の場合は名称、代表者の氏名)を記載し、押印してください。
- ③請願書の表紙に、紹介議員の署名または記名押印が必要です。

### ●陳情

- ④受付はいつでもできますが、定例会の約7日前に開催する議会運営委員会の前日(前日が休日の場合、休日の前日)までに受付したものは、その定例会の会期中に審査します。
- ⑤請願の写し(請願者の住所・氏名を含む)は、公開されますのでご了承ください。

陳情は、請願と同様のものですが、議員の紹介は必要ありません。議長が必要と認めた場合には、議会で審査を行う場合がありますが、基本的には写しを議員に配付するのみとなります。



平成28年度補正予算、条例、請願等の付託案件について、各委員会で慎重に審査しました。委員会審査で行われた質疑応答の内容の一部について、概要を掲載しました。

## 予算常任委員会総務分科会・総務常任委員会

### ◆平成28年度野洲市一般会計補正予算 (第4号)

**問** 交通安全対策費で、安全啓発たて看板の経費が計上されているが、要望された自治会に対し、市が全額負担するのか。

**答** 市が全額負担する。

**問** ほかの自治会から看板設置の申出があれば、市が全額負担していくという基本を持っているのか。

**答** 自治会要望等を受け、警察と協議のうえ、規制標識で不十分と判断した場合のみ対応している。

**問** 防犯灯の交換は、どのように対応しているのか。

**答** 市民、自治会等から防犯灯が切れたとの連絡が入れば、担当職員が現地確認を行い対応している。

### ◆野洲市病院事業の設置等に関する条例

**問** 予算を伴う条例は、必要な予算上の措置が的確に講ぜられる見込みが得られるものでないと、議会に提出してはならないとなっているが見解は。

**答** 具体的に起債などの措置、および企業会計を組織の中で設置する必要がある、まず組織や事業の形態を認めていただいた後に予算を順次計上していく。

**問** 第6条中の病院事業の業務に従事する職員の賠償責任の免除とは、どのようなことか。

**答** 地方自治法の規定によらず、独自に議会の同意を得なければならない場合の賠償額を定めるものである。

### ◆野洲市議会の議員報酬等に関する条例及び野洲市長等の給与及び旅費に関する条例の一部を改正する条例

**問** 今回の議員期末手当の引き上げは、市民感情からすれば、なぜというふうに思われるのではないか。

**答** 人事院勧告という制度があり、官民格差を是正するものだが、職員もそれに基づき改正し、特別職や議員も同様に対応している。

### ◆野洲市税条例等の一部を改正する条例

**問** セルフメディケーション税制(医療費控除の特例)については、薬の購入者に対し、周知はどのようにされていくのか。

**答** この控除は平成29年1月1日以降に購入した薬の領収書が対象となり、各自で領収書などを保管いただくことになる。今後、メディアでの周知が始まるのではないかと理解している。

### ◆指定管理者の指定につき議決を求めること について(コミュニティセンター)

**問** 指定管理者を決めるのは学区の自治会長や祇王学区についてはまちづくり推進協議会となっているが、学区の自治会長が皆で集まって決めるのか、それとも行政が指定するのか。

**答** すべて地域で決めてもらっている。

### ◆おうみ自治体クラウド協議会を設置する地方公共団体の数の増加及びおうみ自治体クラウド協議会規約の変更に関する協議につき議会の議決を求めることについて

**問** 協議会にあとから加入する近江八幡市に対してはこれまで5市(草津市・守山市・栗東市・野洲市・湖南市)で積み上げた分の負担は要請しないのか。

**答** 設立当初から他市の参入を妨げることなく、広く募るということにしているため、負担を求めないことにしている。



# 予算常任委員会文教福祉分科会・文教福祉常任委員会

## ◆平成28年度野洲市一般会計補正予算 (第4号)

**問** 障がい者自立支援事業費の介護給付費、訓練等給付費、障がい児給付費について、利用者の増加により増額するとのことであるが、具体的な人数の状況は。

**答** 介護給付費では、主に生活介護の利用者が前年度比で月平均2人程度増えており、訓練等給付費では、前年度に比べ、就労移行支援事業所の利用者が1人、就労継続支援B型の利用者が事業所の増加に伴い、10人程度増えている。

障がい児給付費では、放課後等デイサービスの事業所の増加に伴い、利用者の実人数が増えており、例えば前年度8月は40人であったが、今年度8月は89人である。

**問** 中学校施設整備費で、野洲北中学校のエレベーターのバッテリー交換を緊急修繕費で計上されているが、どのくらいの割合で交換されているのか。

**答** エレベーターは、年間で管理委託契約をしており、交換の期間の決まりは特に定めていないが、定期点検を毎月実施し、機器の劣化が著しいなど不良箇所の報告を受けた場合は、補修を実施している。

**問** 教育振興事業費の活力ある学校教育推進事業とはどのような事業なのか。

**答** 文部科学省の少子化・人口減少に対応した活力ある学校教育推進事業に応募し、内諾を得ている事業で、3年計画となっている。事業内容は、篠原小学校でタブレット等を活用したICT教育を推進するもので、インターネット対戦型の学習ゲームを通して、子どもたちが学習意欲やコミュニケーション能力を高め、人間関係づくりを深めていくこと目的としている。

## ◆平成28年度 野洲市介護保険事業特別会計補正予算(第3号)

**問** 介護予防サービスの訪問介護、通所介護は、国の方針で来年度から市の総合事業に移行するが、準備はどのように進めているのか。

**答** 事業所へ個別に出向いて説明に回るなど、4月に向けて事業がスタートできるよう事務を進めているところである。

## ◆野洲市使用料条例の一部を改正する条例

**問** 今回の改正で、総合体育館の会議室だけ、使用料を上げているのはなぜか。

**答** 以前、会議室はパーティションで間仕切りをして、2部屋に分けて使ってもらっていたが、現在は、間仕切りしないで広い面積で利用いただいている。従来から2部屋を1室として利用いただく場合は、2倍の料金になっているので、今回の改正では、最初から2倍の料金を示し、間仕切りして半分を利用した場合には、従来どおりの半分の料金で利用いただけるという形にした。

## ◆福祉医療費助成制度の拡大に関する請願書

紹介議員から請願趣旨説明を受け、紹介議員への質疑を行い審査した。

**問** 小学校3年生までを対象とするのはなぜか。

**答** 今回の趣旨の大きな部分は、一番環境の変化が多い小学校3年生までを対象とするということである。環境の変化によって体調を崩す子どもが多く、医療費もかさむ。中学生になるとけがなどは多いが、その部分は今回望まずに、一番求められている小学校3年生までとさせていただいた。

**問** 段階的に地方交付税が減らされており、厳しい財政状況であるが、市としても、子育て支援施策で保育料減免などにも取り組んでいる中、財源確保についてはどのように考えるか。

**答** 予算に関しては、市民の意見を執行部に委ね、努力して考えていただきたいと思っている。



# 予算常任委員会環境経済建設分科会・環境経済建設常任委員会

## ◆平成28年度野洲市一般会計補正予算 (第4号)

**問** 農業振興対策事業費の担い手確保・経営強化支援事業補助金の交付対象者は4人とのことであるが、どのような内容か。

**答** 鉄骨造の温室と暖房機、6条刈りコンバイン、70馬力のトラクターなど約6,100万円の必要経費に対し、2,844万3千円の補助である。

**問** 久野部東の公園の遊具取替えの費用が高いが、どのように選定したのか。

**答** 現在設置している滑り台に穴があき、危険な状態なので、自治会と協議して同等品と取り替える。

## ◆野洲市水道事業給水条例の一部を改正する条例

**問** 今回の水道料金の値上げの総額は。また、老朽管の敷設替えなどの計画は。

**答** 平成29年度から5年間をめどに料金算定を行っており、5年後に新料金の再検証を行う。14%の値上げで、1年間で約1億円ぐらいとなる。大きな事業は南桜水源地の浄水対策および非常発電設備の設置、田中山の配水池の緊急遮断弁の設置、漏水多発地域の老朽管の更新などを値上げした収入をもとに行う。

**問** 老朽管等の修理費などの事業費だが、すべての改修費に対し、この5年間で5億円充てたととして、あとの事業費はその次の年度で充てていくのか。

**答** 改修費には、料金改定による増収分(5年間で約5億円)だけでなく、法定耐用年数の1.5倍で平準化しており、水道管なら60年で更新をする計画になっている。5年後に再検証する。

**問** 口径で料金が変わるので、口径の変更ができることをお知らせできないか。

**答** 市の広報紙などに掲載するとき、変更は可能という形でお知らせする。

## ◆原発事故による避難者用無償住宅支援の継続を求める意見書の提出を求める請願

紹介議員から請願趣旨説明を受け、紹介議員への質疑を行い審査した。

**問** 福島県としては、ふるさとに帰ってほしいと言う原則に基づいて、移転費用の支援、民間賃貸住宅家賃補助などを行っている。国も被災者支援総合交付金を前年並みの予算で確保している。生活困窮者というのは、従来の社会福祉の中で救済していこうとしており、これだけを取り上げるのはどうかと思うが。

**答** 山などに降った放射能は除染が難しく、また濃度が高くなる。帰りたくても帰れないのが実態なので、支援が必要だと思う。

## 出前懇談会を実施しています

野洲市議会では、市政の重要課題等をテーマに、議員が出向いて市民の皆さんのご意見等を直接お聴きする「出前懇談会」を年間通して実施しています。

概ね5人以上の市内在住または在勤している人で構成する団体やグループが対象で、1回につき2時間以内とします。開催期日の20日前までにお申込みください。

詳しくは野洲市議会事務局まで。(TEL 077-587-6034)



<http://www.yasu-city.stream.jfit.co.jp/>

また、会議録は市議会のホームページ、市役所情報公開コーナー、図書館、コミセン等で閲覧できます。

配信は、ライブ中継と録画中継になります。録画中継は、約1週間後から配信します。

また、会議録は市議会のホームページ、市役所情報公開コーナー、図書館、コミセン等で閲覧できます。

インターネットで  
本会議の映像を  
配信しています

# 議会モニター制度市民アンケートにご協力をお願いします

野洲市議会

市議会では、市民にわかりやすい議会（議会の透明化）、市民の意見をいかした議会（議会の活性化）に取り組んでいます。その具体策の一つとして議会モニター制度の導入を検討しています。そのため、市民の皆様からのご意見（アンケートへの返答）をお寄せください。

## 【議会モニター制度とは】

市民にモニターになっていただき、議会の傍聴、映像配信の視聴、議員との意見交換会への参加、アンケートへの返答等を通じて、議会運営全般について要望、提言、その他の意見を広く聴取し、議会に反映するものです。

●次のアンケートにお答えください。（18歳以上の市民を対象とします。）

当てはまる回答欄を  または、 にしてください。

1. あなたの年齢

18歳以上30歳未満  30歳以上40歳未満  40歳以上50歳未満

50歳以上60歳未満  60歳以上70歳未満  70歳以上

2. あなたの性別

女性  男性

3. あなたのお住まい（小学校区）

中主学区  野洲学区  三上学区  祇王学区  篠原学区  北野学区

4. 議会だよりについて（年4回発行）

毎号読んでいる  ときどき読んでいる。  読んでいない

5. 議会の傍聴について

傍聴したことがある  経験は無いが傍聴したい  傍聴したくない

6. 議会中継（録画配信）について

視聴したことがある  経験は無いが視聴したい  視聴したくない

7. 野洲市議会にモニター制度を導入することについて

導入に賛成  導入に反対、必要がない  わからない、どちらでもよい

8. 議会モニターとして議会運営の意見等を言うことについて

是非やりたい  頼まれればやってもよい  やりたいができない

やりたくない

9. その他ご意見があれば記入ください

※このページをファクス、電子メールで送信または郵送願います。

ファクス：077-586-4300 E-mail：gikai@city.yasu.lg.jp

〒520-2395野洲市小篠原2100番地1 野洲市議会事務局 TEL：077-587-6034

※アンケートは、市議会ホームページにも掲載しています。

⇒ 新着情報 議会改革の取組

ご回答は、平成29年2月15日（水）までに送付願います。

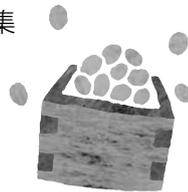
## 今後の議会予定

月日	曜日	種別	開議時刻	摘要
2月28日	火	本会議	9:00	上程議案の提案説明
3月7日	火	本会議	9:00	議案質疑、代表質問
		委員会	本会議終了後	予算常任委員会
8日	水	本会議	9:00	代表質問、一般質問
9日	木	本会議	9:00	一般質問
10日	金	本会議	9:00	一般質問（予備日）
13日	月	委員会	9:00	委員会審査
14日	火	委員会	9:00	委員会審査
15日	水	委員会	9:00	委員会審査
22日	水	委員会	9:00	予算常任委員会
24日	金	本会議	13:00	委員長報告、質疑、討論、採決

※上記日程は都合により変更する場合があります。

## 写真募集

「やす市議会だより」の表紙に掲載する写真を募集しています。どなたでも応募可能です。応募方法は野洲市議会事務局まで。



## 傍聴のご案内

傍聴を希望される方は、原則、自由に議場または委員会室（野洲市役所本館3階）の傍聴席にお入りいただくことができます。



## No.49

発行日／平成29年2月1日

発行／野洲市議会

編集／議会だより編集委員会

〒520-2395

滋賀県野洲市小篠原2100番地1

TEL (077) 587-6034

FAX (077) 586-4300

野洲市議会ホームページ

野洲市議会 検索

市議会だよりに関するご意見・ご感想をお待ちしております。

## クロスワードパズル

### 【問題】

①(A)		②	③	④(D)
			(C)	(E)
⑤	⑥	⑦		
⑧		⑨	(B)	

(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	ト
-----	-----	-----	-----	-----	---

ヒント：野洲川デルタ地帯は古代化石の宝庫！

※最終問題の解答は13ページの下にあります。

### 【タテのカギ】

- ①近江八幡市にある国指定の特別史跡。朱色、青色、白色、金色などの色を用い、天正4年から約3年の月日をかけて完成されたのは〇〇〇城。
- ②1世帯当たりの年間消費支出金額が、全国で滋賀県が2位となっているカカオを原料とする飲料。
- ③井伊直弼にちなんで作られた、白いんげんを材料にした〇〇〇〇は滋賀県の銘菓である。
- ④アフリカ大陸を流れ、地中海を注ぐ世界最長の河川〇〇〇川。
- ⑤備前で大洪水があったときに、いち早い復旧のために出された「一汁一菜令」をきっかけに作られたとされる。今ではひな祭りなどのお祝いの席に準備される〇〇〇寿司。
- ⑥日本では数少ない本格的な乳酸発酵漬物で京都の三大漬物の一つ。「しば漬け」「千枚漬け」「〇〇〇」

### 【ヨコのカギ】

- ①深海魚であるが「食べられないところがない」と言われる魚を用いた、寒い時期ならではの料理は〇〇〇〇〇〇べ。
- ⑦有害な物質でないものにも、過剰に反応してしまう体の反応を〇〇〇ギー反応と言う。
- ⑧地球の公転面に対して、地軸が傾いているために起こる気象現象。〇〇。
- ⑨朝鮮半島で普及している床下暖房のことを〇〇〇ルと言う。

【最終問題】 解答の (A) (B) (C) (D) (E) を埋めたワードは？

前号 (11月号) の解答：オリンピック