

## 野洲市地域公共交通計画の策定について（案）

## 【地域公共交通計画とは】

「地域公共交通計画」は、「地域公共交通の活性化及び再生に関する法律」に基づく法定計画です。

地域公共交通計画は、「地域にとって望ましい地域旅客運送サービスの姿」を明らかにする「マスタープラン」であり、地方自治体が地域の移動に関する関係者を集めて法定協議会での協議を行って作成するものです。

地域公共交通計画は、地域の社会・経済を交通の面から支える基盤となるものです。そのため、計画を作成することがすべての地方自治体の「努力義務」とされています。

## 【計画の目的】

本市は、国勢調査の昭和45（1970）年から令和2（2020）年の推移をみると人口が増加傾向にありましたが、平成22（2010）年以降は、人口の推移が横ばいの傾向となっています。

住民基本台帳の人口が平成31年3月31日現在51,080人から令和5年3月31日現在人口が50,614人と466人の減少となっています。

本市では、健康で快適な生活環境を構築し、持続可能な都市づくりの促進を目的に「多極ネットワーク型コンパクトシティ」のまちづくりを推進しており、地域公共交通は重要な役割を担うものと計画に位置づけています。

しかし、近年の公共交通の利用者減少、燃料費高騰、自動車の普及、交通渋滞、ゆるやかな人口減少と少子高齢化、オンライン化の進展による働き方の変革、運転手の不足といった課題に直面しています。

こうした地域公共交通を取り巻く諸課題に地域住民・交通事業者・企業・行政が一体となって対応していくために、市民にとって持続可能な公共交通の提供を行い、交通渋滞解消の一助として計画を定めます。

## 【計画期間】

令和6年4月～令和11年3月までの5年間

## 【計画の位置付け】

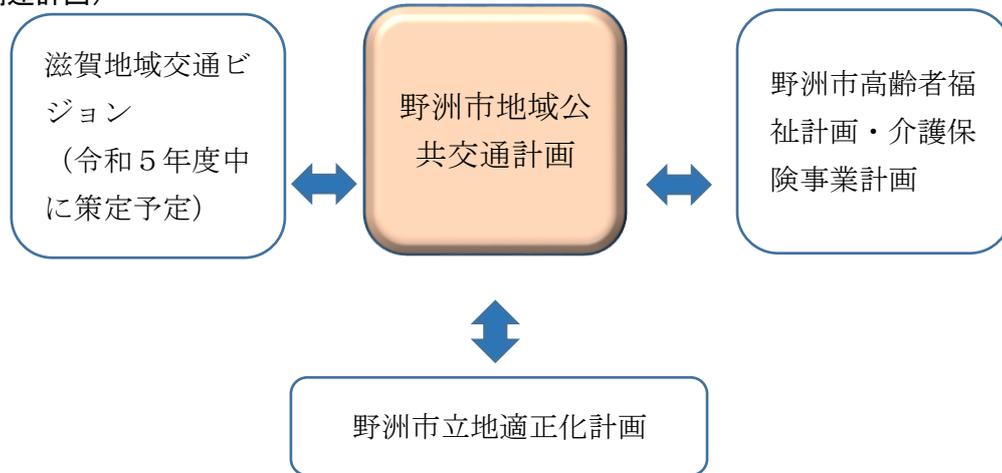
計画策定にあたっては、「第2次野洲市総合計画」及び「野洲市都市計画マスタープラン」を上位計画とし、本計画と並んで「野洲市立地適正化計画」、「野洲市高齢者福祉計画・介護保険事業計画」、「滋賀地域交通ビジョン

(令和5年度中に策定予定)」等との連携・整合を図ります。

(上位計画)



(関連計画)



### 【計画の区域】

野洲市全域を計画の区域とします。

### 【野洲市の近年の現状】

(公共交通を取り巻く状況)

野洲市の公共交通は、JR 東海道本線（琵琶湖線）が運行しており、JR 野洲駅、隣接する近江八幡市の篠原駅が立地しています。野洲駅から京都まで26分、大阪駅まで約55分と利便性が高く、野洲駅を軸に、市内域に路線バス、コミュニティバス、タクシーにより構成される公共交通網が広がっています。また民間路線バスについては野洲市から守山市、湖南市、近江八幡市、竜王町までの路線もあります。

しかし、公共交通の利用者の減少により、公共交通の運行を維持することが困難な状況になり、令和3年10月には民間路線バスの一部の便を減便、土日運行の廃止、また、令和4年3月12日にはJR 琵琶湖線昼間時間帯の減便となりました。一方、野洲市コミュニティバスの利用者は令和4年度から令和5年度の利用者数が約1万人の増加となっております。

### (地域の情勢・生活)

野洲市は住民基本台帳の人口が平成 31 年 3 月 31 日現在 51,080 人から令和 5 年 3 月 31 日現在人口が 50,614 人となり 466 人の減少となり、一方で高齢化率が 25.64%から 26.79%と増加しています。また、15 歳までの人口は 14.6%から 13.63%と減少し少子高齢化が進行しています。

パーソントリップ調査で実施した移動手段の調査では、平成 12 年では自動車 58.8%の利用が平成 22 年には 59.6%となり、車利用を中心とした生活スタイルとなっています。

### 【野洲市の課題】

今後、さらなる高齢化社会が進展すると見込まれる中、本市においても、市民の日常生活を考慮した利便性が高い持続可能な地域公共交通の構築が課題となっています。

### 【公共交通において果たすべき役割の考え方】

自動車を利用できない移動制約者の増加に対し、必要な公共交通の確保・維持、利便性の向上を検討します。なお、対象者は利用者が公共交通を利用して自宅から目的地まで自力で移動できる人とし、公共交通で移動できない人は福祉輸送の対象とします。

### 【計画の検討項目】

今後、高齢化が進行する中で、自動車を利用できない移動制約者の増加に対し、必要な公共交通の確保・維持、利便性の向上を検討します。また、自動車への過度の依存を是正し、公共交通の利用転換・利用維持・促進を図ります。

野洲市の課題と利用者のニーズとの差を知るためにアンケートを行います。

また、滋賀県交通ビジョンで実施したアンケートも参考にします。

### 【アンケートについて】

(アンケート内容)

- 年齢、職業、運転免許証の有無
- お住いの学区
- 公共交通の利用の有無（JR、バス、タクシー）
- 利用の頻度と曜日
- 利用の時間帯

- 公共交通を利用されない方の利用しない理由
- 公共交通を利用されている方の利用する理由
- 駅までの移動手段
- 利用者の公共交通（JR、バス）の満足度と不満度
- 前問の理由
- 公共交通の乗り方の認知度
- その他の意見

(アンケート方法)

- ・無作為抽出

(アンケート数)

- ・1,000人

**参考資料**

(国勢調査人口推移)

資料：国勢調査(単位：世帯・人)

区 分	世帯数 (総数)	人 口			1世帯当 たり人員
		総 数	男	女	
昭和45年	5,850	26,938	13,145	13,793	4.60
昭和50年	7,841	32,513	15,932	16,581	4.15
昭和55年	9,339	38,144	18,762	19,382	4.08
昭和60年	10,920	42,478	20,990	21,488	3.89
平成 2年	11,765	43,671	21,622	22,049	3.71
平成 7年	13,191	45,865	22,738	23,127	3.48
平成12年	15,170	48,326	24,123	24,203	3.19
平成17年	16,589	49,486	24,759	24,727	2.98
平成22年	17,476	49,955	24,807	25,148	2.86
平成27年	18,143	49,889	24,644	25,245	2.75
令和 2年	19,659	50,513	25,121	25,392	2.57

各年10月1日現在

(2023年3月18日 JR ダイヤ改正)

(2) 京滋エリア (琵琶湖線)

特急通勤の利便性向上

朝夕の通勤時間帯に、大阪駅に発着する特急が増え、快適・便利に通勤いただけるようになります。

○ 主な駅の運転時刻【平日・朝】

草津 ⇒ 京都・大阪方面					
列車名	草津発	南草津発	石山発	京都発	大阪着
はるか3号(関西空港行)	5:58	6:01	6:06	6:21	6:51
びわこ1号(大阪行)	6:39	6:42	6:47	7:03	7:31
はるか9号(関西空港行)	7:25	7:28	7:32	7:48	8:21
はるか11号(関西空港行)	7:58	8:01	8:06	8:21	8:50

赤枠：大阪駅（うめきたエリア）地下ホームに到着

資料：NewsRelease

(2022年3月12日 JR ダイヤ改正)

(1) 琵琶湖線

概ね9～15 時台において、草津から米原間の一部新快速の運転を取りやめ、草津発着とします。

○草津駅 米原方面

平日	土休日
長浜 野洲 米原 野洲 2 6 14 19 米原 野洲 野洲 米原 30 39 43 51 米原 59	長浜 野洲 米原 2 17 22 32 野洲 米原 49 53
野洲 野洲 米原 3 18 22 31 野洲 野洲 米原 36 47 51	米原 野洲 米原 2 17 21 31 野洲 野洲 米原 36 46 51
米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 米原 36 46 51	米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 米原 36 46 51
米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 米原 36 46 51	米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 米原 36 46 51
米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 長浜 36 46 51	米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 長浜 36 46 51
米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 長浜 36 47 52	米原 野洲 米原 1 16 21 31 野洲 野洲 長浜 36 47 52

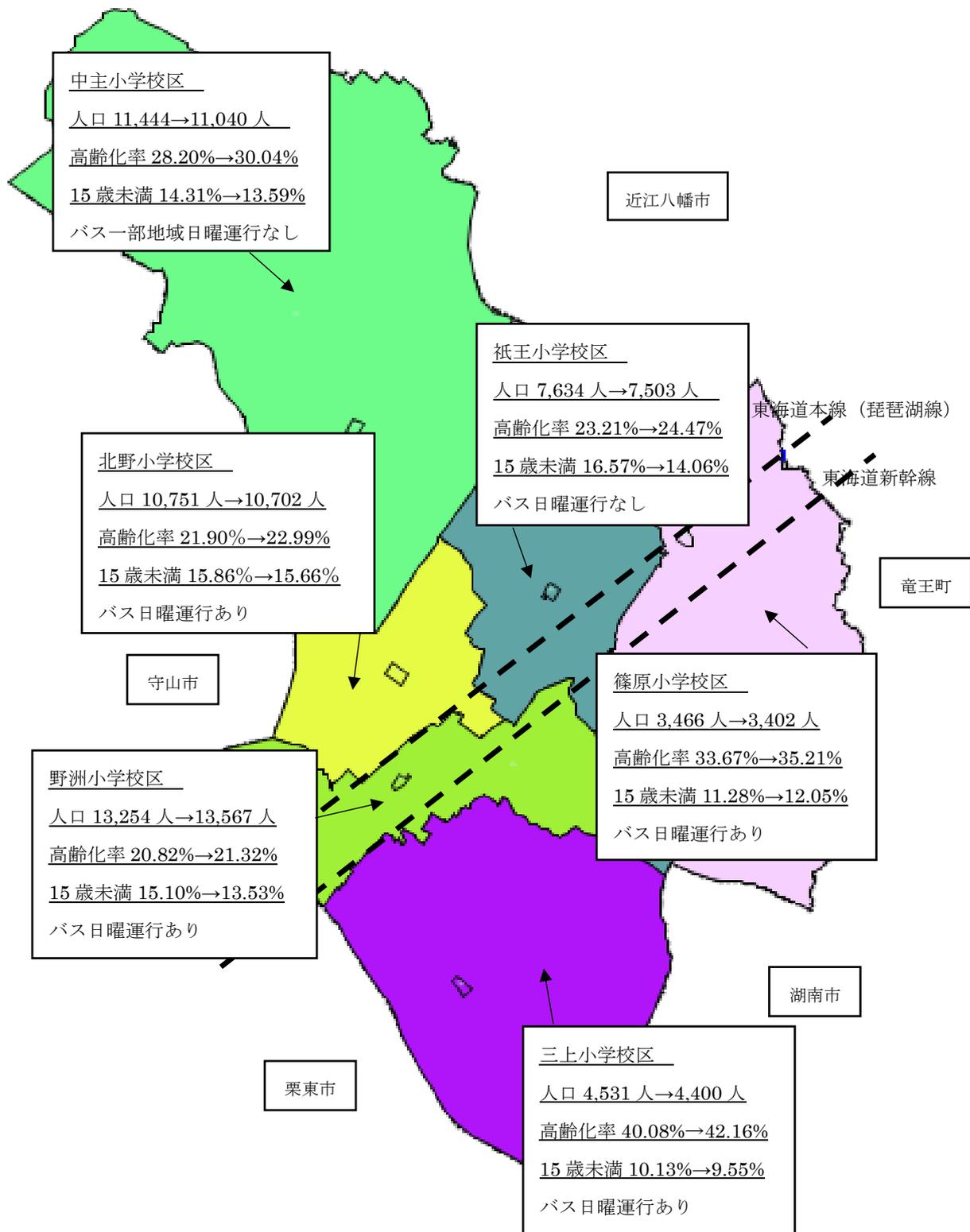
○米原駅 草津方面

平日	土休日
加古川 加古川 網干 姫路 0 23 39 50 加古川 59	網干 姫路 網干 姫路 8 19 39 50 加古川 59
姫路 加古川 姫路 加古川 20 30 50 59	姫路 加古川 姫路 加古川 20 30 50 59
姫路 加古川 姫路 加古川 20 30 50 59	姫路 加古川 姫路 加古川 20 30 50 59
姫路 加古川 姫路 網干 20 29 50 59	姫路 加古川 姫路 網干 20 29 50 59
姫路 網干 姫路 網干 20 29 50 59	姫路 網干 姫路 姫路 20 29 50 59
網干 網干 姫路 網干 20 29 50 57	姫路 網干 網干 網干 20 29 50 57
網干 網干 網干 17 28 47 57	網干 姫路 網干 姫路 17 28 47 57

…運転を取りやめる列車 青…新快速

資料：NewsRelease

(住民基本台帳人口と少子高齢化)



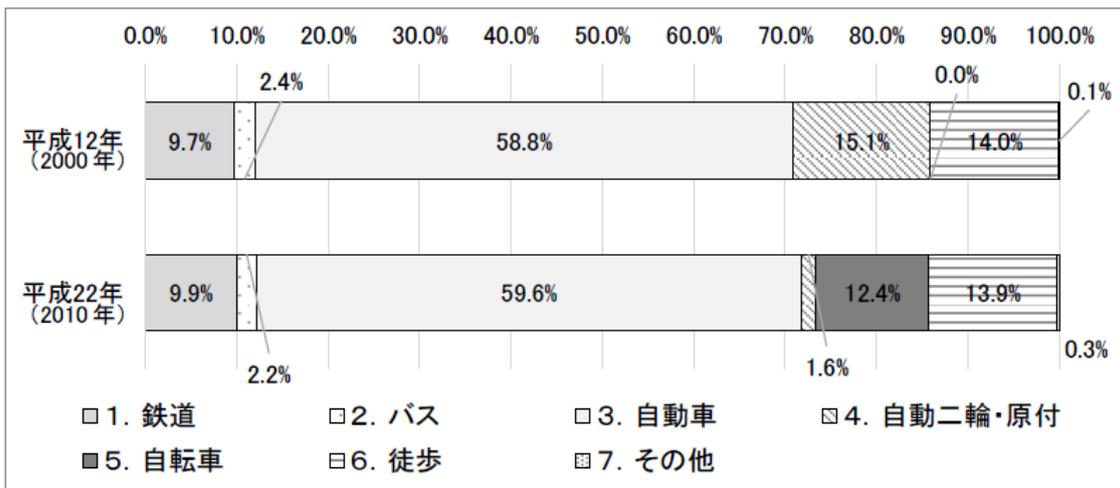
※人口は平成31年3月31日現在と令和5年3月31日現在住民基本台帳を参照

(住民基本台帳人口と少子高齢化の推移)

小学校区	人口		65歳以上				15歳未満			
	平成31年	令和5年	平成31年		令和5年		平成31年		令和5年	
	人口 (人)	人口 (人)	人口 (人)	割合 (%)	人口 (人)	割合 (%)	人口 (人)	割合 (%)	人口 (人)	割合 (%)
野洲小学校区	13,254	13,567	2,759	20.82	2,893	21.32	2,001	15.10	1,836	13.53
三上小学校区	4,531	4,400	1,816	40.08	1,855	42.16	459	10.13	420	9.55
祇王小学校区	7,634	7,503	1,772	23.21	1,836	24.47	1,265	16.57	1,055	14.06
篠原小学校区	3,466	3,402	1,167	33.67	1,198	35.21	391	11.28	410	12.05
北野小学校区	10,751	10,702	2,355	21.90	2,460	22.99	1,705	15.86	1,676	15.66
中主小学校区	11,444	11,040	3,227	28.20	3,316	30.04	1,638	14.31	1,500	13.59
全 体	51,080	50,614	13,096	25.64	13,558	26.79	7,459	14.60	6,897	13.63

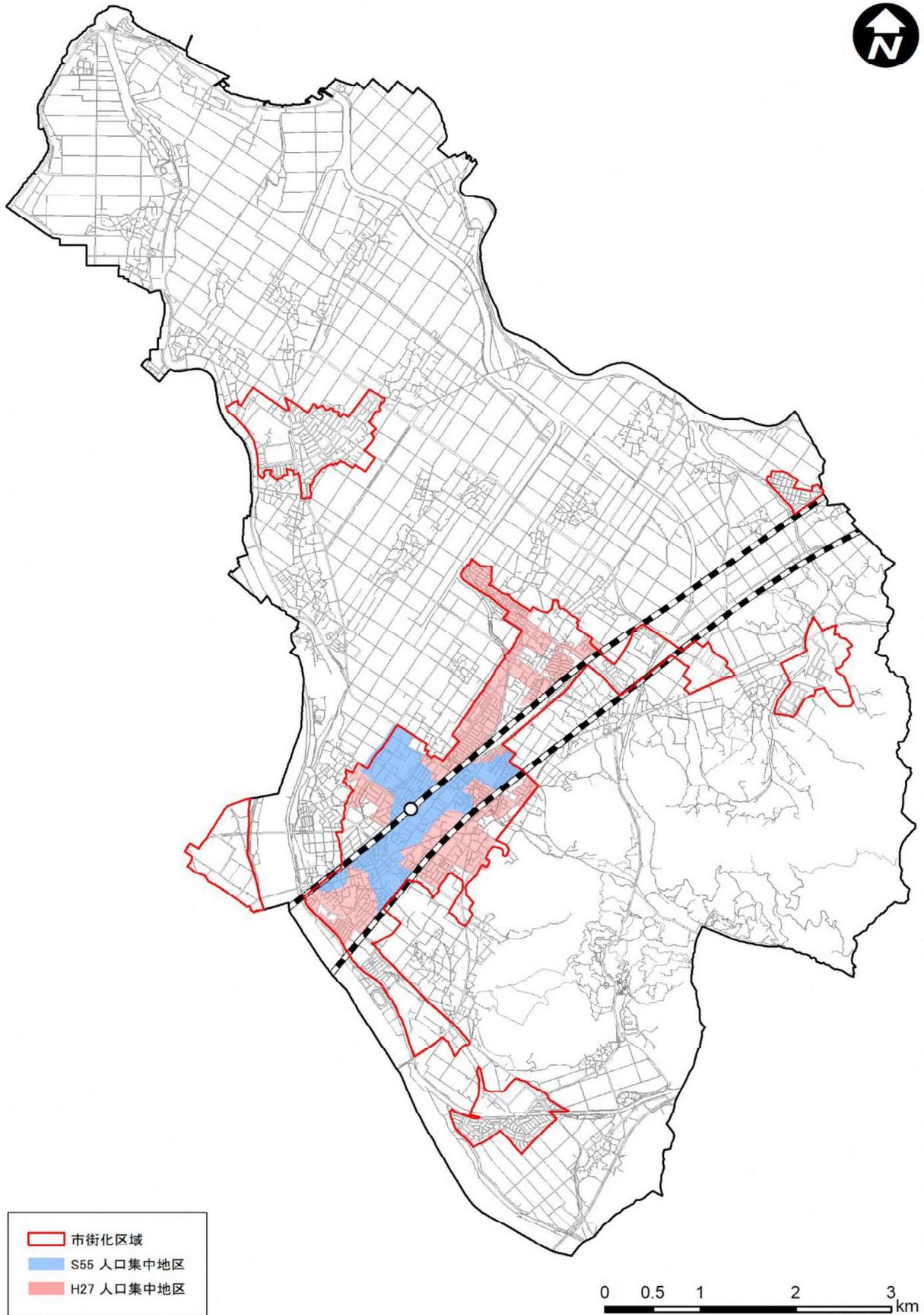
※人口は平成31年3月31日現在と令和5年3月31日現在住民基本台帳を参照

(野洲市における代表交通手段分担率)



出典) パーソントリップ調査

図 3.29 野洲市における代表交通手段分担率(平日)



出典) 国勢調査

図 3.9 DID地区の推移(昭和 55(1980)年・平成 27(2015)年)



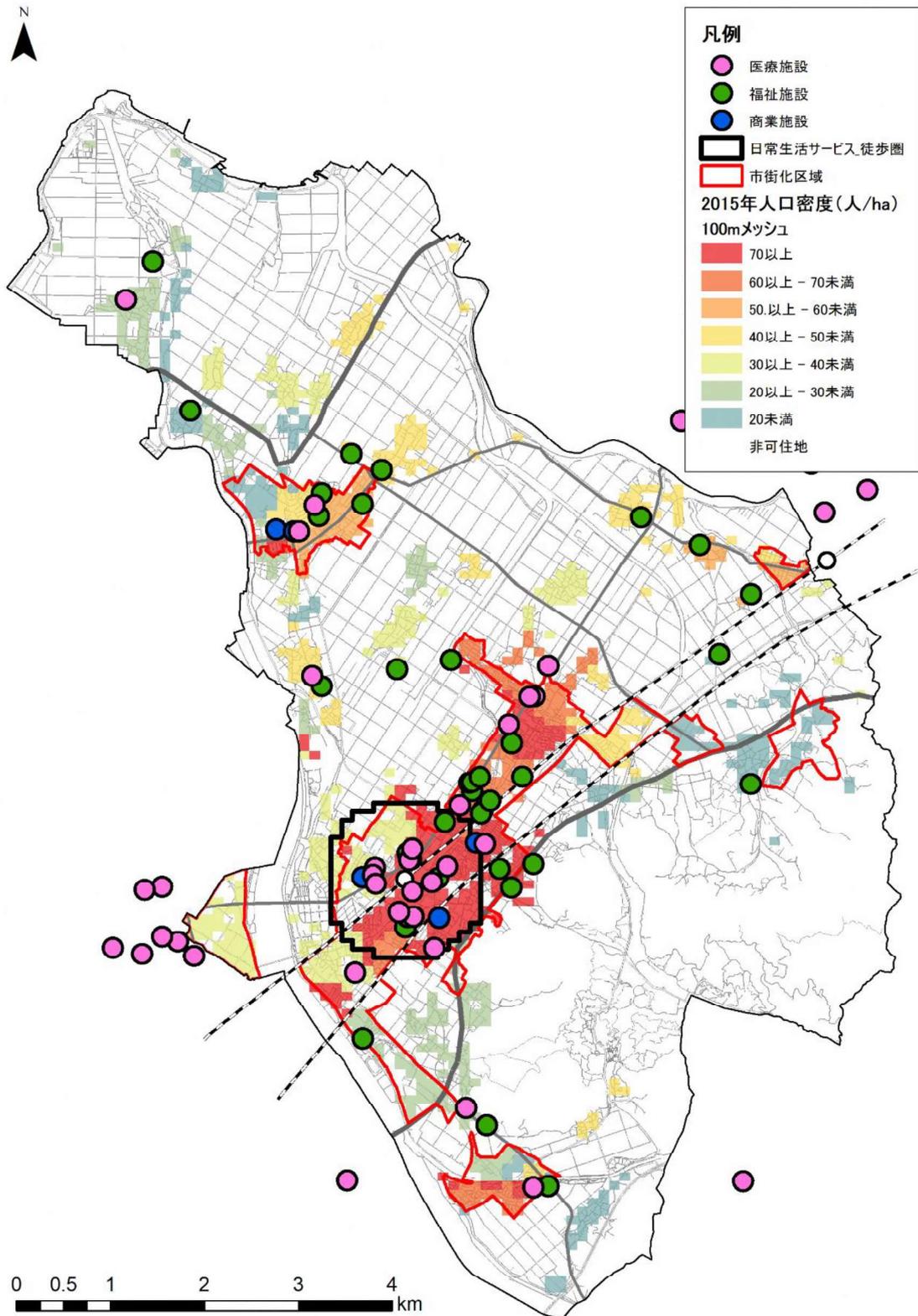


図 3.17 主な生活サービス施設の分布状況



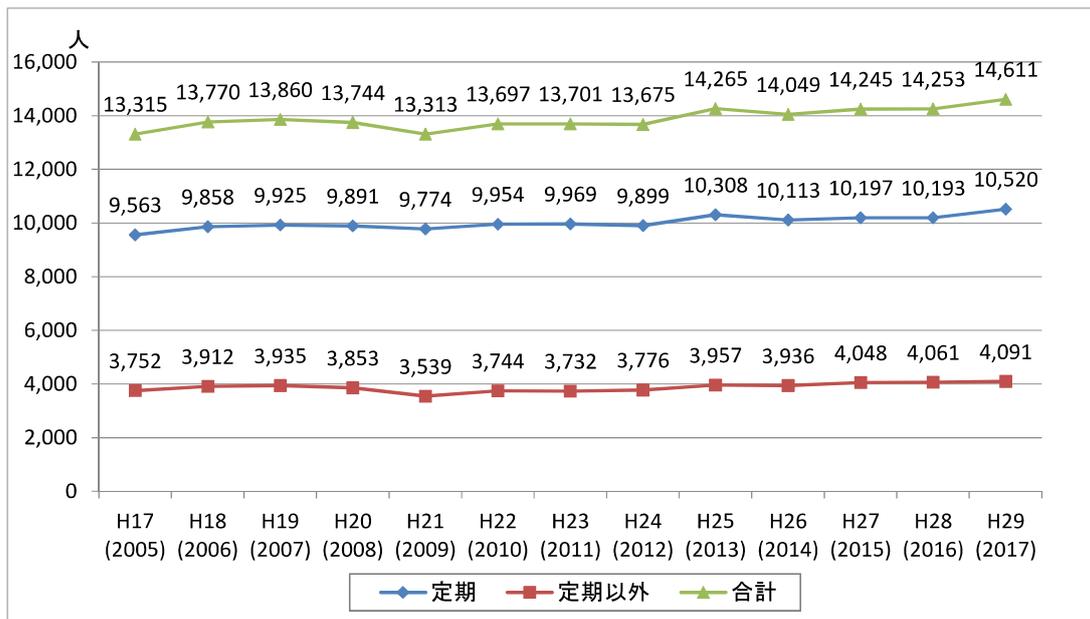
(2) 公共交通網

a) 公共交通の利用状況

野洲市内の鉄道は、JR東海道本線（琵琶湖線）が運行しており、JR野洲駅が立地しています。JR野洲駅の1日平均旅客乗車人員は定期、定期外とも概ね微増傾向となっています。また近接地に立地するJR篠原駅の1日平均旅客乗車人員は、近年横ばいとなっています。

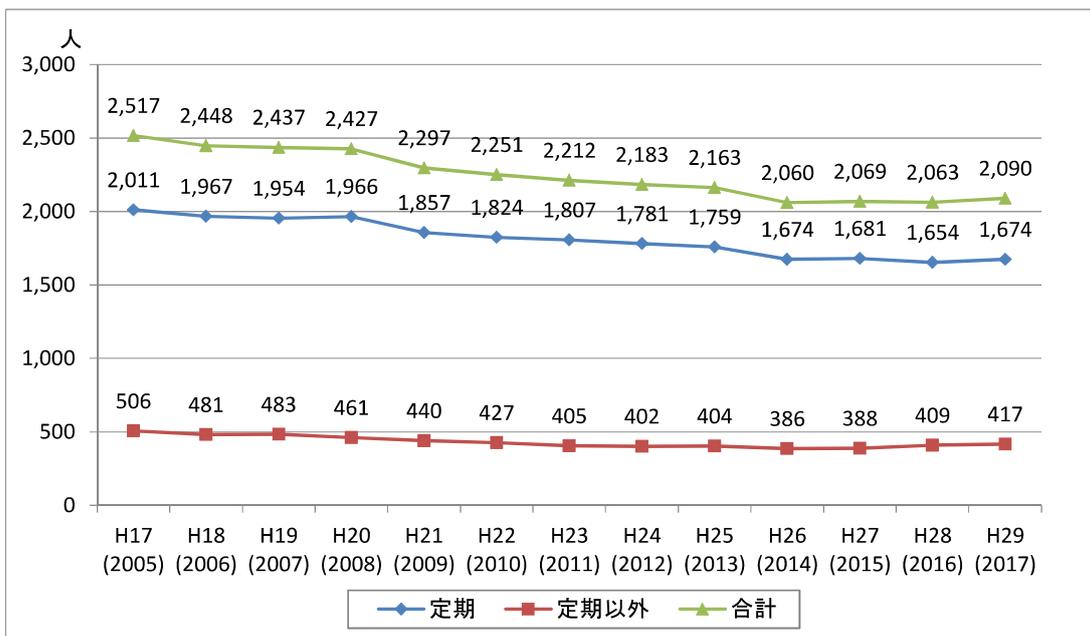
野洲市内のバスは、近江鉄道や滋賀バスの路線バスのほか、野洲市が運営するコミュニティバスが運行されていますが、コミュニティバスの利用者数は横ばいとなっています。

平日の代表交通手段分担率は、自動車が約60%と最も多く、公共交通機関である鉄道が約10%、バスが約2%となっています。



出典) 西日本旅客鉄道株式会社

図 3.27 JR野洲駅乗車人員の推移



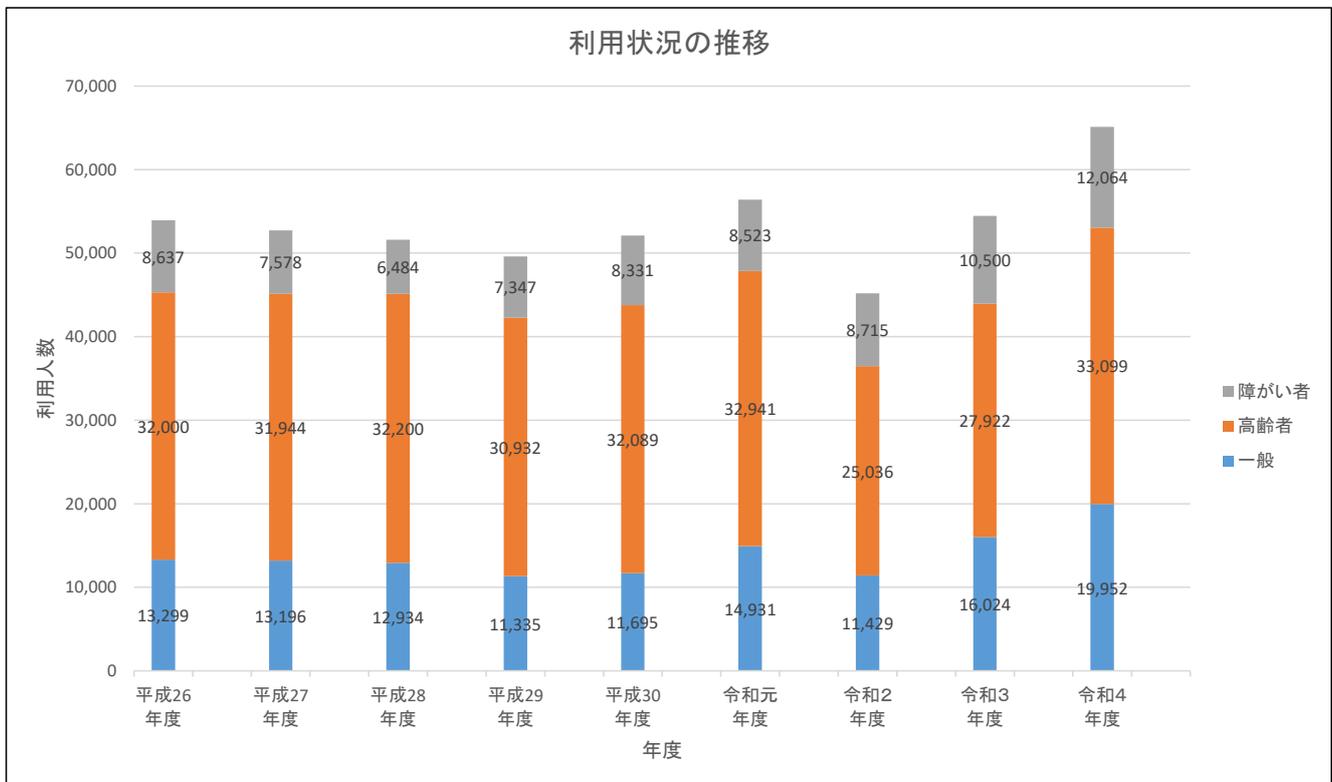
出典) 西日本旅客鉄道株式会社

図 3.28 JR篠原駅乗車人員の推移

## コミュニティバス年間利用者状況

- 令和元年度は、平成31年4月から5コースから7コースへ拡大したことにより利用客が増加したが、令和2年度は新型コロナウイルス感染症の感染対策のため不要不急の外出を控えたことを理由に利用者数が減少している。令和3年度からは利用者数が回復している。
- 令和4年度は、令和3年度より約10,700人の利用者が増加した。

	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度
あやめコース	10,433	10,290	10,106	9,911	9,518	8,248	6,370	7,170	8,452
祇王・中里コース	11,347	11,007	10,734	10,241	10,155	5,420	5,137	6,705	8,270
篠原コース	7,997	7,467	7,407	6,780	7,085	8,110	7,494	9,125	10,716
三上コース	17,075	16,780	16,406	15,776	17,055	9,492	7,798	8,813	9,524
中央循環コース	7,084	7,174	6,965	6,906	8,302	8,882	7,451	10,018	13,066
希望が丘コース	-	-	-	-	-	7,391	5,782	6,137	6,231
安治コース	-	-	-	-	-	8,852	5,148	6,478	8,856
計	53,936	52,718	51,618	49,614	52,115	56,395	45,180	54,446	65,115
一般	13,299	13,196	12,934	11,335	11,695	14,931	11,429	16,024	19,952
高齢者	32,000	31,944	32,200	30,932	32,089	32,941	25,036	27,922	33,099
障がい者	8,637	7,578	6,484	7,347	8,331	8,523	8,715	10,500	12,064

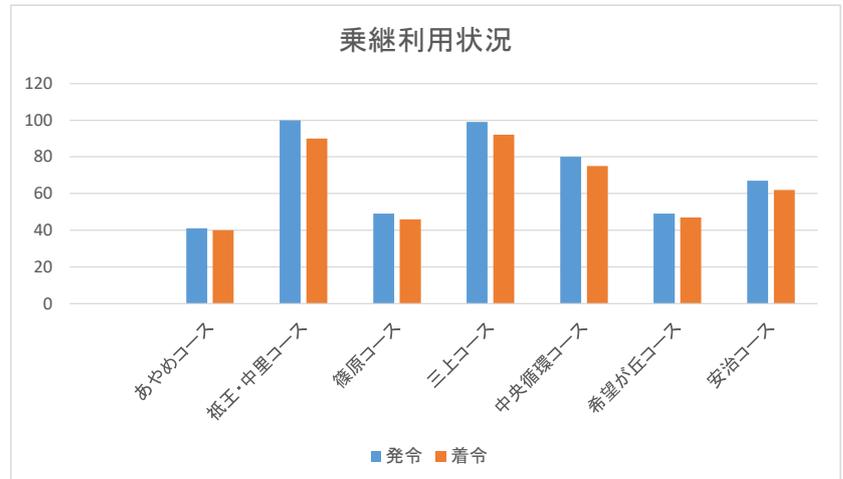


## コミュニティバス年間乗継利用者状況（令和4年度）

- 乗継券を発行するコースで多い順は、祇王・中里コース、三上コース、あやめコース、中央循環コース、篠原コース、希望が丘コース、安治コースである。
- 乗継券を使用したコースで多い順は、祇王・中里コース、三上コース、あやめコース、中央循環コース、希望が丘コース、篠原コース、安治コースである。

コース名	発令	着令	差異	
			過	不
あやめコース	41	40	-	-
祇王・中里コース	100	90	-	-
篠原コース	49	46	-	-
三上コース	99	92	-	-
中央循環コース	80	75	-	-
希望が丘コース	49	47	-	-
安治コース	67	62	-	-
合計	485	452	0	33

発令…降車時の乗客が乗継券を希望した件数  
 着令…乗客が乗継券を使用した件数



## コミュニティバス月毎利用者状況（令和4年度）

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計
あやめコース	797	675	707	849	643	571	728	765	668	623	617	809	8,452
祇王・中里コース	696	601	779	742	734	742	759	801	680	526	578	632	8,270
篠原コース	795	784	841	1,035	901	954	1,009	963	898	745	797	994	10,716
三上コース	845	777	812	796	772	711	856	811	846	727	727	844	9,524
中央循環コース	1,104	1,076	1,187	1,221	1,153	1,062	1,150	1,190	1,047	821	936	1,119	13,066
希望が丘コース	568	572	601	500	493	498	476	504	478	465	488	588	6,231
安治コース	697	691	826	783	708	737	795	820	726	668	689	716	8,856
計	5,502	5,176	5,753	5,926	5,404	5,275	5,773	5,854	5,343	4,575	4,832	5,702	65,115