

## 野洲市都市計画マスタープラン〔野洲市の都市計画に関する基本的な方針〕改訂 新旧対照表

章・節	現行(平成19年3月策定)	改訂理由	改訂案(平成25年3月:予定)
	表示凡例 改訂した箇所: _____ 削除した箇所: _____ (見え消し)		表示凡例 改訂文: _____ 挿入文: _____
目次	注) 当初の頁番号を記載している。  はじめに ----- 1  第1章 都市の概況----- 7  第2章 都市づくりの課題----- 19  第3章 都市づくりの理念と目標----- 25  第4章 都市づくりの方針----- 33  第5章 地域別構想----- 57  第6章 実現化方策----- 97  参考資料----- 113	表示凡例 改訂総計:野洲市総合計画改訂版 区域マス:大津湖南都市計画区域マスター プラン 都市マス:野洲市都市計画マスタープラ ン	注) 新旧対照表の頁番号を記載している。  はじめに ----- 1  第1章 都市の概況----- 6  第2章 都市づくりの課題----- 16  第3章 都市づくりの理念と目標----- 22  第4章 都市づくりの方針----- 29  第5章 地域別構想----- 52  第6章 実現化方策----- 84  参考資料----- 99

章・節	現行（平成19年3月策定）	改訂理由	改訂素案（平成25年3月：予定）
	表示凡例 改訂した箇所： <u>                </u> 削除した箇所： <u>                </u> （見え消し）		表示凡例 改訂文： <u>                </u> 挿入文： <u>                </u>
はじめに			
1. 都市計画マスター プランの背景と目的	<p>都市計画マスター プランは、都市計画法第18条の2に規定される「市町村の都市計画に関する基本的な方針」であり、平成4年の都市計画法の改正により創設されたものです。</p> <p>都市計画マスター プランは、それ自体では私権を制限しない非拘束的なマスター プランであり、市町村レベルの<u>具体的な</u>都市計画に対して基本的な方向性を示す役割を担っています。</p> <p>都市計画マスター プランの創設の背景としては、<u>住民</u>の理解と参加を前提とした「地域に密着したマスター プランの必要性」「市町村による都市計画のマスター プランへの位置づけの必要性」等があげられます。都市計画マスター プランは、<u>住民</u>に最も近い立場にある市町村が都市づくりの課題に対応しつつ、<u>住民</u>の意見を反映させながら都市づくりの具体的な将来ビジョンを確立し、地域別のあるべき市街地像、課題に対応した整備方針、都市生活・経済活動等を支える諸施設の計画等をきめ細かく定めるものです。</p> <p>野洲市域では、平成8年に旧中主町が、平成11年に旧野洲町が都市計画マスター プランを策定し、<u>それぞれの魅力を生かした計画的なまちづくりを進めてきました。</u></p> <p>平成16年10月1日、<u>旧中主町と旧野洲町が合併し野洲市が誕生し、総合計画や国土利用計画といった上位計画に即しつつ、旧町のまちづくりを受け継ぎ、新市としての都市計画マスター プランを策定することとなりました。</u></p>	<p>●改訂の目的を追加。</p>	<p>都市計画マスター プランは、都市計画法第18条の2に規定される「市町村の都市計画に関する基本的な方針」であり、平成4年の都市計画法の改正により創設されたものです。</p> <p>都市計画マスター プランは、それ自体では私権を制限しない非拘束的なマスター プランであり、市町村レベルの<u>具体的な</u>都市計画に対して基本的な方向性を示す役割を担っています。</p> <p>都市計画マスター プランの創設の背景としては、<u>市民</u>の理解と参加を前提とした「地域に密着したマスター プランの必要性」「市町村による都市計画のマスター プランへの位置づけの必要性」等があげられます。都市計画マスター プランは、<u>市民</u>に最も近い立場にある市町村が都市づくりの課題に対応しつつ、<u>市民</u>の意見を反映させながら都市づくりの具体的な将来ビジョンを確立し、地域別のあるべき市街地像、課題に対応した整備方針、都市生活・経済活動等を支える諸施設の計画等をきめ細かく定めるものです。</p> <p>野洲市域では、平成8年に旧中主町が、平成11年に旧野洲町が都市計画マスター プランを策定した後、平成16年10月1日、<u>旧両町が合併して野洲市が誕生し、総合計画や国土利用計画といった上位計画に即しつつ、旧町のまちづくりを受け継いだ新市としての都市計画マスター プランを平成19年3月に策定して、計画的なまちづくりを進めてきました。</u></p> <p>今回の改訂は、上位計画である第1次野洲市総合計画（平成24年4月改訂）及び大津湖南都市計画区域マスター プラン（平成24年3月改訂）が改訂されたことにともない、その改訂事項に即すとともに、この間の社会経済情勢の変化及び事業の進捗等に適合した野洲市の都市計画に関する基本的な方針とするために改訂を行うものです。</p>

## 都市計画法第18条の2

### 市町村の都市計画に関する基本的な方針

- 法18条の2 市町村は、議会の議決を経て定められた当該市町村の建設に関する基本構想並びに都市計画区域の整備、開発及び保全の方針に即し、当該市町村の都市計画に関する基本的な方針（以下この条において「基本方針」という。）を定めるものとする。
- 2 市町村は、基本方針を定めようとするときは、あらかじめ、公聴会の開催等住民の意見を反映させるために必要な措置を講ずるものとする。
  - 3 市町村は、基本方針を定めたときは、遅延なく、これを公表するとともに、都道府県知事に通知しなければならない。
  - 4 市町村が定める都市計画は、基本方針に即したものでなければならない。

## 都市計画法第18条の2

### 市町村の都市計画に関する基本的な方針

- 法18条の2 市町村は、議会の議決を経て定められた当該市町村の建設に関する基本構想並びに都市計画区域の整備、開発及び保全の方針に即し、当該市町村の都市計画に関する基本的な方針（以下この条において「基本方針」という。）を定めるものとする。
- 2 市町村は、基本方針を定めようとするときは、あらかじめ、公聴会の開催等住民の意見を反映させるために必要な措置を講ずるものとする。
  - 3 市町村は、基本方針を定めたときは、遅延なく、これを公表するとともに、都道府県知事に通知しなければならない。
  - 4 市町村が定める都市計画は、基本方針に即したものでなければならない。

章・節	現行(平成19年3月策定)	改訂理由	改訂素案(平成25年3月:予定)
	表示凡例 改訂した箇所: _____ 削除した箇所: _____ (見え消し)		表示凡例 改訂文: _____ 挿入文: _____
2.都市計画 マスター プランの 位置づけ	<p>(1) 上位・関連計画からの位置づけ</p> <p>野洲市都市計画マスターplanは、<u>第1次野洲市総合計画</u>や<u>野洲市国土利用計画</u>、滋賀県が策定する大津湖南都市計画区域マスターplanなどに即し、野洲市の都市計画の方針を定めるものです。</p> <p>また、これらの計画のほか、関連する各種計画の内容と整合を図りつつ策定する必要があります。</p> <p>大津湖南都市計画区域マスターplanは、滋賀県が一つの市域を越える広域的な見地から、主として広域的な都市計画の基本的な方針を定めるものです。これに対し、野洲市都市計画マスターplanは、広域的な位置づけを踏まえつつ、より地域に密着した見地から都市の現況や課題及び住民意見等を踏まえて策定するものです。</p> <p>都市計画マスターplanは、概ね20年後の都市の将来像を展望し、<u>具体的な整備</u>については概ね10年程度で目標を設定します。ただし、他の上位・関連計画と期間を合わせていくことも考えられるため、本計画においては、<u>第1次野洲市総合計画</u>や<u>国土利用計画</u>の目標年次と整合を図り、平成32年を目指した計画とします。</p> <p>【野洲市都市計画マスターplanの位置づけ】</p>	<p>●各上位計画の改訂情報を追加</p> <p>●上位計画改訂に伴う計画名称の修正</p>	<p>(1) 上位・関連計画からの位置づけ</p> <p>野洲市都市計画マスターplanは、<u>第1次野洲市総合計画-改訂版-</u>（平成24年4月改訂）や<u>第1次野洲市国土利用計画-改訂版-</u>（平成25年3月改訂）、滋賀県が策定する大津湖南都市計画区域マスターplan <u>（平成24年3月改訂）</u>などに即し、野洲市の都市計画の方針を定めるものです。</p> <p>また、これらの計画のほか、関連する各種計画の内容と整合を図りつつ策定する必要があります。</p> <p>大津湖南都市計画区域マスターplanは、滋賀県が一つの市域を越える広域的な見地から、主として広域的な都市計画の基本的な方針を定めるものです。これに対し、野洲市都市計画マスターplanは、広域的な位置づけを踏まえつつ、より地域に密着した見地から都市の現況や課題及び住民意見等を踏まえて策定するものです。</p> <p>都市計画マスターplanは、概ね20年後の都市の将来像を展望し、<u>具体的な整備</u>については概ね10年程度で目標を設定します。ただし、他の上位・関連計画と期間を合わせていくことも考えられるため、本計画においては、<u>第1次野洲市総合計画-改訂版-</u>や<u>第1次野洲市国土利用計画-改訂版-</u>の目標年次と整合を図り、平成32年をめざした計画とします。</p> <p>【野洲市都市計画マスターplanの位置づけ】</p>

章・節	現行（平成 19 年 3 月策定）			改訂理由	改訂素案（平成 25 年 3 月：予定）																						
	表示凡例 改訂した箇所： <u>                </u> 削除した箇所： <u>                </u> (見え消し)				表示凡例 改訂文： <u>                </u> 挿入文： <u>                </u>																						
	<p><b>(2) 都市計画マスタープランの役割</b></p> <p>都市計画マスタープランは、あくまでも都市の将来像や整備方針を示すビジョンの計画であり、それ自体は私権である土地所有権への制約を課さない性質のものです。このため厳密かつ即地的な計画内容を示すものではありません。野洲市における都市づくりの具体的な将来ビジョンを確立し、地域別のあるべき市街地像、課題に対応した整備方針、都市生活・経済活動等を支える諸施設の計画等をできるだけきめ細かく定めることから、<u>住民</u>・企業・行政などがこれらのビジョンを共有し、これを実現する手法の一つである都市計画（土地利用にかかる規制・誘導、都市施設にかかる事業等）の総合的な指針となるものといえます。</p> <p>都市計画マスタープランの果たす主な役割は、次のとおりです。</p> <p>①都市の将来像の明示</p> <p>野洲市全体及び日常の生活圏を基本とした地域別の将来像等を示し、多様な主体が共有する都市づくりの目標を設定します。</p> <p>②市町村が定める都市計画の方針</p> <p>将来像を実現する手法の一つとして、野洲市の定める都市計画の決定・変更の方針を示します。</p> <p>③都市計画の総合性・一体性の確保</p> <p>個々の都市計画の相互関係を調整し、都市全体として総合的かつ一体的な都市づくりを可能にします。</p> <p>④<u>住民の理解・具体的な都市計画の合意形成の円滑化</u></p> <p><u>住民</u>を含めた多様な主体が都市の課題や方向性について合意し、そのことにより具体的な都市計画の決定・実現が円滑に進むことが期待できます。</p> <p>【都市計画の構成】</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>土地利用</th> <th>都市施設</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>将来の設定</td> <td>計　　画</td> <td>・都市計画マスタープラン 等</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">実現するための手法</td> <td>規制的・誘導型手法</td> <td>・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等</td> </tr> <tr> <td>事業的手法</td> <td>・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）</td> </tr> </tbody> </table>		土地利用	都市施設	将来の設定	計　　画	・都市計画マスタープラン 等	実現するための手法	規制的・誘導型手法	・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等	事業的手法	・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）	<p><b>(2) 都市計画マスタープランの役割</b></p> <p>都市計画マスタープランは、あくまでも都市の将来像や整備方針を示すビジョンの計画であり、それ自体は私権である土地所有権への制約を課さない性質のものです。このため厳密かつ即地的な計画内容を示すものではありません。野洲市における都市づくりの具体的な将来ビジョンを確立し、地域別のあるべき市街地像、課題に対応した整備方針、都市生活・経済活動等を支える諸施設の計画等をできるだけきめ細かく定めることから、<u>市民</u>・企業・行政などがこれらのビジョンを共有し、これを実現する手法の一つである都市計画（土地利用にかかる規制・誘導、都市施設にかかる事業等）の総合的な指針となるものといえます。</p> <p>都市計画マスタープランの果たす主な役割は、次のとおりです。</p> <p>①都市の将来像の明示</p> <p>野洲市全体及び日常の生活圏を基本とした地域別の将来像等を示し、多様な主体が共有する都市づくりの目標を設定します。</p> <p>②市町村が定める都市計画の方針</p> <p>将来像を実現する手法の一つとして、野洲市の定める都市計画の決定・変更の方針を示します。</p> <p>③都市計画の総合性・一体性の確保</p> <p>個々の都市計画の相互関係を調整し、都市全体として総合的かつ一体的な都市づくりを可能にします。</p> <p>④<u>市民の理解と具体的な都市計画の合意形成の円滑化</u></p> <p><u>市民</u>を含めた多様な主体が都市の課題や方向性について合意し、そのことにより具体的な都市計画の決定・実現が円滑に進むことが期待できます。</p> <p>【都市計画の構成】</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>土地利用</th> <th>都市施設</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>将来の設定</td> <td>計　　画</td> <td>・都市計画マスタープラン 等</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">実現するための手法</td> <td>規制的・誘導型手法</td> <td>・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等</td> </tr> <tr> <td>事業的手法</td> <td>・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）</td> </tr> </tbody> </table>		土地利用	都市施設	将来の設定	計　　画	・都市計画マスタープラン 等	実現するための手法	規制的・誘導型手法	・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等	事業的手法	・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）			
	土地利用	都市施設																									
将来の設定	計　　画	・都市計画マスタープラン 等																									
実現するための手法	規制的・誘導型手法	・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等																									
	事業的手法	・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）																									
	土地利用	都市施設																									
将来の設定	計　　画	・都市計画マスタープラン 等																									
実現するための手法	規制的・誘導型手法	・区域区分（市街化区域及び市街化調整区域） ・地域地区（用途地域等）等 ・地区計画等																									
	事業的手法	・都市計画道路 ・都市公園 ・公共下水道 等 ・市街地開発事業（土地区画整理事業、市街地再開発事業 等）																									

章・節	現行(平成19年3月策定)	改訂理由	改訂素案(平成25年3月:予定)
	表示凡例 改訂した箇所: _____ 削除した箇所: _____ (見え消し)		表示凡例 改訂文: _____ 挿入文: _____
3.都市計画 マスター プランの 構成	<p><b>【全体構想】</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 都市の概況</li> <li>2. 都市づくりの課題</li> <li>3. 都市づくりの理念と目標 <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本理念と将来都市像</li> <li>・将来フレームの設定</li> <li>・将来都市構造</li> </ul> </li> <li>4. 都市づくりの方針 <ul style="list-style-type: none"> <li>・土地利用の方針</li> <li>・交通施設の整備方針</li> <li>・市街地整備及び住環境整備の方針</li> <li>・自然環境保全及び都市環境形成の方針</li> <li>・風景づくりの方針</li> <li>・都市防災の方針</li> <li>・バリアフリー整備等の方針</li> </ul> </li> </ol> <p><b>【地域別構想】</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 地域区分の設定</li> <li>2. 野洲地域</li> <li>3. 北野地域</li> <li>4. 三上地域</li> <li>5. 祇王地域</li> <li>6. 脇原地域</li> <li>7. 中里地域</li> <li>8. 兵主地域</li> </ol> <p>(1)地域の概況</p> <p>(2)地域の特性と課題</p> <p>(3)地域の将来像</p> <p>(4)地域の将来目標</p> <p>(5)地域づくりの方針</p> <p><b>【実現化方策】</b></p> <p><b>【野洲市都市計画マスタープランの構成】</b></p>	<p>●「野洲市景観形成方針」に即し、「野洲市景観計画」に整合させる</p>	<p><b>【全体構想】</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 都市の概況</li> <li>2. 都市づくりの課題</li> <li>3. 都市づくりの理念と目標 <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本理念と将来都市像</li> <li>・将来フレームの設定</li> <li>・将来都市構造</li> </ul> </li> <li>4. 都市づくりの方針 <ul style="list-style-type: none"> <li>・土地利用の方針</li> <li>・交通施設の整備方針</li> <li>・市街地整備及び住環境整備の方針</li> <li>・自然環境保全及び都市環境形成の方針</li> <li>・景観形成の方針</li> <li>・都市防災の方針</li> <li>・バリアフリー整備等の方針</li> </ul> </li> </ol> <p><b>【地域別構想】</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 地域区分の設定</li> <li>2. 野洲地域</li> <li>3. 北野地域</li> <li>4. 三上地域</li> <li>5. 祇王地域</li> <li>6. 脇原地域</li> <li>7. 中里地域</li> <li>8. 兵主地域</li> </ol> <p>(1)地域の概況</p> <p>(2)地域の特性と課題</p> <p>(3)地域の将来像</p> <p>(4)地域の将来目標</p> <p>(5)地域づくりの方針</p> <p><b>【実現化方策】</b></p> <p><b>【野洲市都市計画マスタープランの構成】</b></p>

章・節	現行(平成19年3月策定)	改訂理由	改訂素案(平成25年3月:予定)
	表示凡例 改訂した箇所: _____ 削除した箇所: _____ (見え消し)		表示凡例 改訂文: _____ 挿入文: _____
4. 都市計画 マスター プランの 策定体制	<p>都市計画マスタープランは、策定委員会での検討内容を踏まえて策定を行うとともに、アンケート調査、地域別ワークショップ等、情報公開と住民が意見を述べる機会をできるだけ多く設けながら、広く住民の意見・要望を聴き、これを踏まえた計画策定を行います。</p> <p style="text-align: center;">図改訂</p> <p>The diagram illustrates the current planning system and the proposed revision system.</p> <p><b>Current System (Left):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>都市計画審議会</b> provides input to the <b>策定委員会</b>.</li> <li><b>市議会</b> receives a report from the <b>策定委員会</b>.</li> <li><b>住民</b> (Citizen) provides input to the <b>策定委員会</b> via <b>意見</b> (Opinion).</li> <li><b>事務局【都市計画課】</b> (Municipal Office [Urban Planning Department]) is the central node, receiving input from <b>滋賀県都市計画課</b>, <b>プロジェクトチーム</b>, <b>関係部署</b>, and <b>市民</b>. It also provides information to <b>市議会</b> and <b>住民</b>.</li> <li><b>滋賀県都市計画課</b> provides input to the <b>事務局</b> via <b>調整</b> (Adjustment).</li> <li><b>プロジェクトチーム</b> provides input to the <b>事務局</b> via <b>資料提出</b> (Submission of documents) and <b>意見集約</b> (Consolidation of opinions).</li> <li><b>関係部署</b> provides input to the <b>事務局</b> via <b>参加</b> (Participation) and <b>ヒアリング</b> (Listening) followed by <b>府内調整</b> (Internal adjustment).</li> <li><b>市民</b> provides input to the <b>事務局</b> via <b>意見</b> (Opinion), <b>情報公開</b> (Information Disclosure), and a dashed box containing <b>・アンケート</b> (Survey), <b>・ワークショップ</b> (Workshop), and <b>・パブリックコメント</b> (Public comment).</li> </ul> <p><b>Proposed Revision System (Right):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>都市計画審議会</b> (with members: 学識経験のある者, 市議会議員, 関係行政機関の職員, 住民の代表者, 臨時委員 (公募市民)) provides input to the <b>野洲市 (事務局・都市計画課)</b>.</li> <li><b>市議会</b> receives a proposal from the <b>野洲市</b> and makes a decision.</li> <li><b>市民</b> provides input to the <b>野洲市</b> via <b>・パブリックコメント</b> (Public comment) and <b>説明会</b> (Explanation meeting).</li> <li><b>野洲市</b> (事務局・都市計画課) receives input from <b>滋賀県都市計画課</b> via <b>改訂(案)答申</b> (Submission of revised plan), <b>改訂(案)諮詢</b> (Consultation on revised plan), and <b>情報発信</b> (Information dissemination).</li> <li><b>滋賀県都市計画課</b> provides input to the <b>野洲市</b> via <b>調整</b> (Adjustment).</li> <li><b>関係部署</b> provides input to the <b>野洲市</b> via <b>調整</b> (Adjustment).</li> </ul> <p><b>【野洲市都市計画マスタープラン改訂体制】</b></p>	<p>●改訂体制についての記述・図に修正</p> <p>第1次野洲市総合計画-改訂版-は、基本的に計画の大きな方向性や施策体系が継承されることから、都市計画マスタープランの改訂においても、基本方針、施策体系については継承することとしました。このようなことから、当初の策定時と異なり、策定委員会での検討ではなく、都市計画審議会において審議いただくこととしました。</p> <p style="text-align: center;">図改訂</p>	<p>表示凡例 改訂文: _____ 握入文: _____</p>