

野洲市議会改革特別委員会 審査報告書

平成25年第3回野洲市議会定例会

平成25年9月20日

1. 審査（調査）事件

野洲市議会の議会改革等に関する調査・研究

2. 審査（調査）の結果及び概要

野洲市議会では、議会の公平性・透明性を確保し、市民に開かれた議会、市民参加を推進する議会をめざし、議会改革に取り組んできました。平成22年2月には、任意の研究会である『議会改革推進研究会』を立ち上げ、「議会基本条例」及び「議員政治倫理条例」の素案作りを行い、条例の制定に向けさらなる取り組みを進めるため、同年6月の定例会において正式に『議会改革特別委員会』を設置しました。

『議会改革特別委員会』では、現状の議会運営の全般について改めて検証を行い、その審議・審査方法や公開のあり方等についても併せて検討を行ってきました。

その結果、これまで5回の議会報告会・懇談会の開催や議長及び副議長選挙における所信表明会の実施、議会のインターネット中継の導入、議会傍聴の手の簡素化などを行いました。

また、本年4月からはこれまでの取組全般を検証し、新たに出前懇談会の実施や議会基本条例の一部改正を行いました。さらには当特別委員会内に防災対策研究会を設置し、大規模災害時の議会の取組や議員の活動等を野洲市議会大規模災害対応規程にまとめたところです。

議会は、行政の政策の最終決定を行う機関であり、行財政運営の監視機能も有しています。そして、議員は市民から選ばれ、その代表者として議会の構成員となるものです。今日の激動、変革する地域経済社会の中にあつて、議員はより積極的に市民の中に飛び込み、多くの市民の悩みと声を汲み取り、市政に反映することが求められています。

野洲市の議会改革はまだ緒についたばかりですが、これまで全議員が意欲をもって積極的な取組を進めてきた結果、議員自身の認識も高まり、大きな成果があつたと確信しています。

以上、現議員の任期満了に伴う特別委員会の審査の終了に際し、『野洲市議会改革特別委員会』の報告とします。

3. 審査（調査）の経過

期 日	審査（調査）内容	備 考
平成 22 年		
5 月 31 日	特別委員会の設置 委員長・副委員長の互選	三和委員長 小菅副委員長
6 月 8 日	議会基本条例（案）について	
22 日	市民説明会の開催等について	
7 月 5 日	(1) 議会基本条例（案）等の最終確認について (2) 市民説明会の開催等について	
21 日	議会基本条例（案）等について	
28 日	(1) 7/27 開催の市民説明会の報告について (2) 市長との意見交換について	
8 月 4 日	(1) 7/29 開催の市民説明会の報告について (2) 議会基本条例（案）の修正（案）について	
18 日	(1) 議会基本条例（案）の修正（案）について (2) パブリックコメントの意見等について	
9 月 6 日	(1) 議会基本条例（案）について (2) パブリックコメントの意見等について	
17 日	議会基本条例（案）について	
24 日	議会基本条例・議員政治倫理条例を定例会提案、全会一致で可決	
10 月 25 日	議会基本条例施行に向けての今後の取り組みについて	
11 月 4 日	委員長・副委員長の互選	小菅委員長 市木副委員長
16 日	議会基本条例施行に向けての今後の取り組みについて	
平成 23 年		
1 月 20 日	議会基本条例施行に向けての今後の取り組みについて	
2 月 21 日	予算特別委員会の設置及び委員の選任について	
3 月 22 日	議会懇談会及び議会報告会について	
4 月 1 日	議会基本条例・議員政治倫理条例施行	
25 日	議会懇談会・議会報告会について	
6 月 9 日	(1) 議会懇談会・議会報告会について (2) 野洲市議会基本条例の一部を改正する条例（案）について	
8 月 30 日	(1) 次回の議会懇談会・議会報告会について (2) 野洲市議会基本条例における正副議長選挙立候補届出について (3) 財政健全化集中改革プランの平成 24 年度以降の取扱いについて	
10 月 25 日	議長選挙及び副議長選挙に係る所信表明会について	
11 月 4 日	委員長・副委員長の互選	三和委員長 井狩副委員長
12 月 16 日	(1) 議会懇談会・議会報告会について (2) 財政健全化集中改革プランについて	
平成 24 年		
1 月 16 日	(1) 財政健全化集中改革プランについて (2) 議会懇談会・議会報告会について	

期 日	審査（調査）内容	備 考
2月 15日	(1) 議会懇談会・議会報告会について (2) 反問権について	
21日	申し合わせ事項の見直しについて	
4月 10日	(1) 第3回議会懇談会・議会報告会について (2) 議場での質問の時間及び答弁について	
24日	(1) 第3回議会懇談会・議会報告会について (2) 議会インターネット中継の導入について (3) 防災対策についての議会としての取り組みについて (4) 議員相互間の討議について	
5月 30日	(1) 第3回議会懇談会・議会報告会の反省について (2) 野洲市議会報告会及び議会懇談会実施要領（案）について	
6月 18日	(1) 第3回議会懇談会・議会報告会の結果について (2) 野洲市議会報告会・懇談会実施要領（案）について	
25日	請願第2号（野洲市議会議員定数の削減に関する請願書）について	付託請願審査 ⇒不採択
27日	第2回定例会委員長報告（請願第2号不採択）	
7月 23日	(1) 第3回野洲市議会報告会・懇談会について (2) 議員間討論について (3) 議員定数及び議員報酬について	
8月 20日	(1) 第4回野洲市議会報告会・懇談会の開催予定（案）について (2) 議員間討論について (3) 議員定数及び議員報酬について	
9月 25日	(1) 第4回野洲市議会報告会・懇談会について (2) 議員定数及び議員報酬について	
10月 24日	(1) 議員定数及び議員報酬について ○正副議長・監査委員の一般質問について	
11月 5日	委員長・副委員長の互選	小菅委員長 井狩副委員長
22日	(1) 議員定数及び議員報酬について (2) 第4回議会報告会・懇談会の結果について	
12月 20日	第5回定例会委員長報告（議員定数及び議員報酬の見直し）	
平成25年		
1月 22日	(1) 議員期末手当について (2) 野洲市議会政務調査費の交付に関する条例及び同施行規則の一部改正について (3) 野洲市議会議員政治倫理条例及び同条例施行規則の一部改正について (4) 野洲市議会傍聴規則の一部改正について (5) 第4回議会報告会・懇談会の結果について	
2月 7日	(1) 野洲市議会政務調査費の交付に関する条例及び同施行規則の一部改正について (2) 野洲市議会議員政治倫理条例及び同条例施行規則の一部改正について (3) 野洲市議会傍聴規則の一部改正について	
4月 10日	(1) 議会改革に係る課題等について (2) 第5回議会報告会・懇談会について	
24日	(1) 議会改革に係る課題に対する今後の対応について (2) 第5回議会報告会・懇談会について	
5月 21日	(1) 第5回議会報告会・懇談会の結果の検証について	

期 日	審査（調査）内容	備 考
	(2) 議会改革に係る課題に対する対応について ① 野洲市議会基本条例の一部を改正する条例について ② 議会申し合わせ事項の一部改正について	
6月 17日	防災対策研究会の設置（8人）	
6月 24日	(1) 第5回議会報告会・懇談会の開催結果について (2) 野洲市議会報告会・懇談会実施要領の一部改正について ○発議第6号 野洲市議会基本条例の一部を改正する条例について	出前懇談会の実施
8月 27日	(1) 野洲市議会大規模災害対応規程（案）について (2) 第6回議会報告会・懇談会の開催について (3) 第3回定例会に係る議会改革特別委員会の審査報告について	

4. 議会改革の主な取組

(1) 議会報告会・懇談会

開催日		開催時刻	場所	
第1回	平成23年	4月26日(火)	午後7時～	コミセンなかさと
		4月28日(木)	午後7時～	コミセンやす
		4月29日(金)	午後1時30分～	市民活動支援センター
第2回	平成23年	11月12日(土)	午後7時～	コミセンひょうず
		11月15日(火)	午後7時～	コミセンきたの
		11月18日(金)	午後7時～	コミセンみかみ
第3回	平成24年	5月10日(木)	午後7時～	コミセンやす
		5月13日(日)	午後1時30分～	市民活動支援センター
		5月15日(火)	午後7時～	コミセンなかさと
第4回	平成24年	11月14日(水)	午後7時～	コミセンしのはら
		11月15日(木)	午後7時～	コミセンひょうず
		11月18日(日)	午後1時30分～	コミセンみかみ
第5回	平成25年	5月10日(金)	午後7時～	コミセンぎおう
		5月12日(日)	午後1時30分～	コミセンなかさと
		5月15日(水)	午後7時～	コミセンやす

(2) その他の取組

項目	実施根拠	内容	実施時期
全員協議会の公開	会議規則改正	全員協議会を公開	平成21年 12月22日
一問一答制導入	申し合せ事項改正	本会議の質問に一問一答制を導入	平成22年 2月22日
傍聴者に会議資料の貸与		傍聴者に議員と同様の資料を貸与	3月
反問権の導入	議会基本条例第9条	議案質疑及び一般質問に反問権を導入。ただし、1人に対し2問まで。(答弁は質問時間に不算入)	平成23年 4月1日
議会報告会・懇談会の開催	議会基本条例第8条	市内3箇所で開催	(第1回) 4月
議案の採決に係る議員の態度結果の公表		議案の採決に係る議員の態度結果をホームページ及び市議会だよりで公表開始	6月
正副議長選挙所信表明会の開催	議会基本条例第6条	正副議長選挙において、候補者の所信表明会(全員協議会)を開催	11月4日
一般質問時間の拡大	申し合せ事項改正	一般質問の発言時間を延長(30分⇒40分)	平成24年 2月21日
正副議長・監査委員の一般質問制限の解除	申し合せ事項改正	正副議長、監査委員の一般質問の制限を解除	

項 目	実施根拠	内 容	実施時期
当初予算、決算に対する本会議での質疑制限の解除	申し合せ事項改正	委員会付託となる当初予算、決算について、本会議での質疑制限を解除（適用は、8月定例会から）	
委員会の公開	委員会条例改正	常任委員会及び特別委員会の公開	(可決) 3月26日
議員間討議の導入	議会基本条例第13条	委員会付託議案について議員間討議を導入（適用は、8月定例会から）	9月
本会議のインターネット配信開始	議会基本条例第4条	本会議のインターネット配信を開始	8月28日
政務活動費の常時公開	政務調査費条例改正	政務活動費の収支報告書等を常時公開（閲覧）	9月21日
傍聴受付簿と傍聴券の原則廃止	議会傍聴規則改正	傍聴の受付簿を廃止するとともに、傍聴券の発行についても原則廃止	(可決) 平成25年 3月25日
これまでの議会改革の取組の検証		・議会基本条例の見直し ・報告会・懇談会の充実 ・議会の防災対策の検討ほか	平成25年 4月
防災対策研究会の設置		議会改革特別委員会に設置	平成25年 6月17日
出前懇談会の開始		団体等からの申し込みによる懇談会の開催	平成25年 7月