

## 野洲市資料提供

提供年月日	令和元年12月23日
担当部課	市民部 協働推進課
担当者	山田
連絡先電話番号	077-587-6043 (2400)

### 野洲市まちづくり基本条例改正（案）に係るパブリックコメントの実施について

野洲市まちづくり基本条例は、まちづくりの基本となる条例であり、「最高規範」と規定され（同条例第27条）、平成19年10月に施行されました。

この中で、当該条例第30条では、「市長は、この条例の施行から4年を超えない期間ごとに、この条例が第1条に規定する目的を達成するに適當か否かを検討するとともに、必要と認めるときは、条例の改正その他適切な措置を講じます。」と定めております。

今回、その時期が到来したことから、庁内にて当該条例について検討、見直しを行ったところ、いくつかの課題が認識され、これらを解消するために改正案を作成し、当該条例第29条の規定により、野洲市まちづくり基本条例推進委員会に対して、令和元年11月5日に市長から諮問を行い、11月25日に答申を受けたところです。

ついては、この答申を受け、改正案を作成し、野洲市パブリックコメント手続実施要綱に基づき、下記のとおり意見募集（パブリックコメント）を実施します。

#### 記

1. 意見募集期間

令和元年12月23日（月）～令和2年1月14日（火）

※各閲覧施設の執務時間内に限る。

2. 閲覧場所

協働推進課、市役所本館情報公開コーナー、市民サービスセンター、野洲図書館、各コミュニティセンター、人権センター、市民交流センター

※市ホームページでも閲覧可能

3. 意見の提出方法

募集期間内に、住所、氏名、電話番号、意見（様式自由）を記入の上、郵送、ファクス、Eメール又は持参のいずれか

4. 意見の提出先・問い合わせ先

野洲市役所 協働推進課（〒520-2395 野洲市小篠原 2100 番地 1）

電話 077-587-6043、ファクス 077-587-4033、

Eメール [kyodosuishin@city.yasu.lg.jp](mailto:kyodosuishin@city.yasu.lg.jp)

5. その他

提出されたご意見は、改正の参考とさせていただきますが、個別回答は行いませんのでご了承ください。

# 野洲市まちづくり基本条例改正（案）について

## 1. 目的及び経過

野洲市まちづくり基本条例は、まちづくりの基本となる条例であり、「最高規範」と規定され（当該条例第 27 条）、平成 19 年 10 月に施行されました。

この中で、当該条例第 30 条では、「市長は、この条例の施行から 4 年を超えない期間ごとに、この条例が第 1 条に規定する目的を達成するに適當か否かを検討するとともに、必要と認めたときは、条例の改正その他適切な措置を講じます。」と定めております。

今回、その時期が到来したことから、庁内にて当該条例について検討、見直しを行ったところ、いくつかの課題が認識され、これを解消するために改正案を作成しました。この改正案について当該条例第 29 条の規定により、野洲市まちづくり基本条例推進委員会に対して、令和元年 11 月 5 日に市長から諮問を行い、11 月 25 日に答申を受けたところです。

改正案では、既設の他の条例等との整合性が図られます。また、総合計画が当該条例に根拠づけられるとともに、当該条例の計画として位置付けられることになるため、今後は当該条例本体ではなく、それに基づく総合計画の定期的な見直しと毎年の進行管理が行われることとなります。

## 2. 改正案の内容

①～⑤の課題を解消するため、改正案の内容を以下のとおり示します。

### ① 既設の条例との整合性

「第2章 みんなが輝くまちづくり」における条文改正及び条項削除  
(人権の尊重)

第3条 市民は、すべての活動において、相互に認め合い、思いやり、互いの人権を尊重します。

2 市民は、いかなる事由による差別も受けず、人として尊重される権利を持ちます。

↓

(人権の尊重)

第3条 市民は、いかなる事由による差別を受けず、個人として尊重されるとともに、すべての人が日本国憲法に定められる基本的人権を享受できるよう努めます。

2 (削除)

#### 【理由】

野洲市人権尊重のまちづくりに関する条例の(目的)第1条で人権の尊重については、個別・具体内容を下記のとおり記載しているため、当該条例第27条にて「最高規範」と定められていることから、当該条例では基本理念のみの記載とします。

#### 【参考】

##### 野洲市まちづくり基本条例

(この条例の位置付け)

第27条 この条例は、本市のまちづくりにおける最高規範とし、他の条例、規則などの制定改廃に当たっては、この条例の趣旨を尊重します。

##### 野洲市人権尊重のまちづくりに関する条例

(目的)

第1条 この条例は、人権尊重のまちづくりについて、市民の人権擁護及び人権意識の高揚を図り、もって市民一人ひとりの参画による部落差別をはじめとするあらゆる差別のない野洲市の実現に寄与することを目的とする。

## ② 安全安心の位置付け

### 「第2章 みんなが輝くまちづくり」における条文追加

第2章中第7条の次に1条を加える。

(安全安心のまちづくり)

第〇条 市民、市議会及び市は、地域の安全安心のための自主的な活動の推進や住環境を整備します。

#### 【理由】

近年、全国各地で地震、豪雨、大型台風の襲来等の各種自然災害の頻度と強度が高まっている中、このような災害時において行政による公助の救助のみでは十分な対応が困難な状況です。また、コミュニティ意識の希薄化が地域の犯罪抑止力の低下を招いており、市民による自助、そして自治会等における地域の共助の取り組みにより、地域の安全性をより高める必要性が高まっていることから追加するものです。

## ③ 自治会の積極的な位置付け

### 「第3章 みんなの役割」における条項追加

現行の第8条に次の1項を加える。

- 2 市民は、市民活動や自治会活動への参加を通じて、共助の精神をはぐくみ、地域課題の解決に努めます。

#### 【参考】

(市民の役割)

第8条 市民は、自らが持つ知恵や力をまちづくりのために発揮します。

現行の第10条に次の1項を加える。

- 2 自治会は、市民が参加しやすい運営を行い、地域を担う人材の育成や地域課題の解決に努めます。

#### 【参考】

(自治会の役割)

第10条 自治会は、地域における自治の主体として、地域のよりよい生活環境の充実を図ります。

#### 【理由】

近年多発している大規模災害への対応や、安全安心な地域社会の構築、そして地域社会の活性化等を目的とした自治会活動展開のため、自治会への加入や積極的な活動への参加を促す必要があります。そこで、今回の改正により、市民の積極的な自治会活動への参加を促すものです。

### ④ 自治体の最上位計画とされる総合計画の位置付け

#### 「第6章 みんなにわかる行政運営」における条文追加

(総合計画)

第〇条 市長は、総合的かつ計画的なまちづくりを行うため、市の最上位計画として総合計画を策定、公表し、実現に努めます。

#### 【理由】

地方自治体の最上位計画とされる総合計画については、基本構想の策定根拠と議決要件が地方自治法に規定されていましたが、地方自治法の改正により規定が削除されたため、現在は総合計画を策定する根拠が明確になっていません。

市民に分かりやすい総合的かつ計画的な行政運営を行うためには、総合計画が必須であることから、その策定根拠を当該まちづくり基本条例にて位置付けようとするものです。

なお、議決要件については、既に議会基本条例に議決が必要な計画として位置付けされていることから、二重規定を避けるため、まちづくり基本条例には規定しません。

### ⑤ 自治会の積極的な位置付け

#### 「第7章 みんなで支え合う市民活動」における章名改正及び条文追加

章名改正

「第7章 みんなで支え合う市民活動」を「第7章 みんなで支え合う市民活動と自治会活動」に改める。

第7章に次の1条を加える。

(自治会活動の支援)

第〇条 市は、市民の主体的な自治会活動への参加を促進するため、必要な措置を講じます。

**【理由】**

③と同じく、地域活性化の要となる自治会活動の有効な展開を促進するため改正するものです。

**⑥ 「最高規範」とされている当該条例の安定性の確保**

「第8章 みんなで育てる条例」における条文削除  
現行の第30条を削除します。

(条例の見直し)

第30条 市長は、この条例の施行から4年を超えない期間ごとに、この条例が第1条に規定する目的を達成するに相当であるか否かを検討するとともに、必要と認めるときは、条例の改正その他の適切な措置を講じます。

↓

(削 除)

**【理由】**

「4年を超えない期間ごとに見直す」規定があることにより、「最高規範」と規定されているにもかかわらず当該条例の安定性の確保に懸念があること、また、見直し期間と規定されている4年の期間に特に根拠はなく、社会情勢の変化等により、必要があれば適宜見直すことから、敢えて規定せず削除するものです。

### 3. 今後のスケジュール

令和元年

12月23日（月） 定例記者会見にてパブリックコメント開始について発表  
同時にHPで公表  
パブリックコメント開始 令和2年1月14日（火）まで

令和2年

1月1日（水） 広報にてパブリックコメント実施について掲載  
1月14日（火） パブリックコメント終了  
1月21日（火） パブリックコメント結果について全員協議会に報告  
同時にHPで公表  
1月末から2月初旬 2月議会に改正案提案



資料 1

野洲市まちづくり基本条例 対比表

現行	改正案
<p>第2章 みんなが輝くまちづくり (人権の尊重)</p> <p>第3条 市民は、<u>すべての活動において、相互に認め合い、思いやり、互いの人権を尊重します。</u></p> <p>2 <u>市民は、いかなる事由による差別も受けず、人として尊重される権利を持ちます。</u></p>	<p>第2章 みんなが輝くまちづくり (人権の尊重)</p> <p>第3条 市民は、<u>いかなる事由による差別を受けず、個人として尊重されるとともに、すべての人が日本国憲法に定められる基本的人権を享受できるよう努めます。</u></p> <p>2 <u>削除</u></p> <p><u>(安全安心のまちづくり)</u></p> <p>第〇条 <u>市民、市議会及び市は、地域の安全安心のための自主的な活動の推進や住環境を整備します。</u></p>
<p>第3章 みんなの役割 (市民の役割)</p> <p>第8条 市民は、自らが持つ知恵や力をまちづくりのために発揮します。</p> <p>(自治会の役割)</p> <p>第10条 自治会は、地域における自治の主体として、地域のよりよい生活環境の充実を図ります。</p>	<p>第3章 みんなの役割 (市民の役割)</p> <p>第8条 市民は、自らが持つ知恵や力をまちづくりのために発揮します。</p> <p>2 <u>市民は、市民活動や自治会活動への参加を通じて、共助の精神をはぐくみ、地域課題の解決に努めます。</u></p> <p>(自治会の役割)</p> <p>第10条 自治会は、地域における自治の主体として、地域のよりよい生活環境の充実を図ります。</p>

	条項追加	2 <u>自治会は、市民が参加しやすい運営を行い、地域を担う人材の育成や地域課題の解決に向けて市と協力します。</u>
第6章 みんなにわかる行政運営	条文追加	第6章 みんなにわかる行政運営 <u>(総合計画)</u> 第〇条 <u>市長は、総合的かつ計画的なまちづくりを行うため、市の最上位計画として総合計画を策定、公表し、実現に努めます。</u>
第7章 みんなで支え合う市民活動	章名追加	第7章 <u>みんなで支え合う市民活動と自治会活動</u> <u>(自治会活動の支援)</u>
	条文追加	第〇条 <u>市は、市民の主体的な自治会活動への参加を促進するため、必要な措置を講じます。</u>
第8章 みんなで育てる条例 <u>(条例の見直し)</u>		第8章 みんなで育てる条例
<u>第30条 市長は、この条例の施行から4年を超えない期間ごとに、この条例が第1条に規定する目的を達成するに相当であるか否かを検討するとともに、必要と認めるときは、条例の改正その他の適切な措置を講じます。</u>	条文削除	<u>第30条 削除</u>

\*議会提案時における改正文等については、今後の総務課文書法規担当等との調整により、変更になる可能性があります。

\*今回の改正に併せて野洲市議会基本条例（平成22年野洲市第31号）及び野洲市住民投票条例（平成21年野洲市第34号）においても改正に伴う条番号等の変更による改正が行われます。

## 資料 2

### ○野洲市まちづくり基本条例

平成19年 6月22日

条例第26号

#### 目次

##### 前文

- 第1章 この条例の目的（第1条・第2条）
- 第2章 みんなが輝くまちづくり（第3条—第7条）
- 第3章 みんなの役割（第8条—第14条）
- 第4章 みんなに必要な情報（第15条—第18条）
- 第5章 みんなの参加（第19条—第22条）
- 第6章 みんなにわかる行政運営（第23条・第24条）
- 第7章 みんなで支え合う市民活動（第25条・第26条）
- 第8章 みんなで育てる条例（第27条—第30条）

##### 付則

##### 前文

里山に朝日が昇り、湖面に夕陽を照らす。そして、移りゆく四季

近江富士と呼ばれる三上山に緑連なる山

日本最大で世界有数の古代湖である琵琶湖

滋賀県最大の野洲川や日野川に代表されるふるさとの川

その恵みにより形成された肥沃な大地

そして、そこに息づく多くの生き物

このような豊かな自然を背景に、約2万年前の旧石器時代、野洲の人々の歴史が始まります。

日本最大の銅鐸や数々の古墳、木簡の出土などからわかるように、狩猟や漁労に加え、早くから農耕生活が根づきました。野洲の歴史や文化は、その生産力を支えとしながら、中山道や朝鮮人街道による東西の交通、琵琶湖や野洲川をめぐる舟運など、様々な交流から生み出されてきました。

悠久の歴史は、のどかに広がる田園、里山や湖での営みや商い、地域の誇るべき伝統や文化にも受け継がれるとともに、利便性の高い交通網により、住民の増加や企業立地が進み、新しい文化がはぐくまれるなど、魅力ある多様性に富んだまちへとつながっています。

私たちは、先人がどのような問題にぶつかり、どう解決してきたのかを模索しながらも、日本や世界を視野に入れ、「安心安全で、誰もが暮らしやすく生きがいの持てる社会」を次世代へ引き継いでいく責務があります。

そのためには、人が「生きる」原点として、人類が獲得し、さらに発展させるべき「人権」や限りある地球の「環境」に普遍的な価値を置き、「私たちのまちは、私たちのために、私たちが自らつくる」という気概で、一人一人の知恵や力を合わせ、みんなでよりよいまちに育てていくことが大切です。

歴史と今がつながる

人と人がつながる

人と自然がつながる

一人の小さな一歩が大きな一歩につながる

それが野洲の未来へつながるよう

ここに野洲市まちづくり基本条例を制定します。

## 第1章 この条例の目的

(目的)

第1条 この条例は、市民、市議会及び市の役割や行動を明記し、市民の知恵や力をまちづくりに生かすことにより、人権と環境を土台に生きる意味が実感できる活力ある自立した地域社会の実現を図ることを目的とします。

(定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるものとします。

- (1) 市民 市内に住所を有する人、市内で働く人、市内で学ぶ人又は市内で活動する人若しくは団体及び事業者をいいます。
- (2) 事業者 市内で事業を営む企業及び事業所をいいます。
- (3) 市民活動 市民が、自らの意志で主体的に行う公益性のある活動をいいます。ただし、主として営利を目的とする活動、宗教に関する活動、政治に関する活動及び選挙に関する活動を除きます。
- (4) 自治会 本市の一定の地域に住む人が、自治意識に基づき主体的に組織する団体をいいます。
- (5) 市 市長その他本市の執行機関をいいます。
- (6) まちづくり 公共の福祉を念頭に置き、一人一人の知恵や力をあわせて、よりよいまちをつかっていくことをいいます。

## 第2章 みんなが輝くまちづくり

(人権の尊重)

第3条 市民は、すべての活動において、相互に認め合い、思いやり、互いの人権を尊重します。

2 市民は、いかなる事由による差別も受けず、人として尊重される権利を持ちます。

(環境への配慮)

第4条 市民は、すべての活動において、地球環境を尊び、自然との共生を図ります。

2 市民は、豊かで良好な自然環境を享受する権利を持ちます。

(たくましい地域経済)

第5条 市民は、地域の資源を生かした地産地消の推進や、新しい地域産業の振興など、たくましい地

域経済を創造します。

(協働のまちづくり)

第6条 市民、市議会及び市は、目的を共有し、その特性を生かして、相互に補完し合いながらよりよいまちを創造します。

(学び合い)

第7条 市民は、互いにふれあいやきずなを通し、生涯にわたって学び合い、知恵や力をはぐくみます。

### 第3章 みんなの役割

(市民の役割)

第8条 市民は、自らが持つ知恵や力をまちづくりのために発揮します。

(市民活動団体の役割)

第9条 市民活動団体は、だれもが気軽に市民活動に参加できるよう、多くの市民にその活動の楽しさとやりがいを伝え、活動の輪を広げます。

(自治会の役割)

第10条 自治会は、地域における自治の主体として、地域のよりよい生活環境の充実を図ります。

(事業者の役割)

第11条 事業者は、地域社会への貢献などの社会的責任を果たします。

(市議会の役割)

第12条 市議会は、市民の意思が市政に反映されるよう、本市の意思決定機関としてその機能を果たします。

(市長及び市の役割)

第13条 市長は、市民の知恵や力をまちづくりに生かし、市民の信託に応え、市政の代表者としてこの条例を遵守します。

2 市は、自らの権限と責任において、公正かつ誠実に職務を執行します。

(市職員の役割)

第14条 市職員は、自らも市民としての役割を果たすとともに、市民との対話、調整及び職務に必要な専門能力を高め、その職責を果たします。

### 第4章 みんなに必要な情報

(知る権利)

第15条 市民は、市が保有するまちづくりに関する情報を知る権利を持ちます。

(行政情報と市民情報の共有)

第16条 市は、前条に規定する市民の知る権利を保障するため、別に条例で定めるところにより、保有する情報を公開するとともに、市民に必要な情報を提供します。

2 市民は、自らが保有するまちづくりに関する情報を積極的に提供します。

(市民活動の情報)

第17条 市は、前条第2項に規定する情報の共有化を図るため、市民活動の情報を登録し、公表します。

2 前項に規定する登録に関する必要な事項は、別に定めます。

(個人情報保護)

第18条 市は、個人の権利や利益が侵害されることのないよう、保有する個人情報について、適切に保護します。

## 第5章 みんなの参加

(まちづくりへの参加権)

第19条 市民は、自らが主体的にまちづくりに参加する権利を持ちます。

(参加機会の保障)

第20条 市の主催する会議は、原則として公開します。

2 市が設置する審議会などの委員の選任には、年齢や性別などを考慮し、幅広い市民参加を図ります。

3 前項の委員には、公募により選任された者が含まれることを原則とします。

4 市は、市民に提供する行政サービスの向上を図るため、広聴制度を充実し、常に多様な参加機会を確保します。

(市民への意見募集)

第21条 市は、重要な施策を決定するときは、市民から意見を募集します。

2 市は、前項の規定により提出された市民の意見を考慮して、意思の決定を行うとともに、その意見に対する考え方を公表します。

3 前2項に規定する意見の募集や公表に関する必要な事項は、別に定めます。

(住民投票)

第22条 市は、市政に関する重要事項について、直接、住民の意思を確認するため、住民投票を実施することができます。

2 市議会及び市長は、住民投票の結果を尊重します。

3 住民投票に関する必要な事項は、別に条例で定めます。

## 第6章 みんなにわかる行政運営

(行政評価)

第23条 市は、実施する事務や事業について能率的かつ効果的な運営を図るため、その評価を行い、結果を市民にわかりやすく公表します。

(財政運営)

第24条 市長は、前条の評価を踏まえ、財政の健全性を確保します。

2 市長は、予算の内容や財政状況を市民にわかりやすく公表します。

## 第7章 みんなで支え合う市民活動

(市民活動の促進)

第25条 市は、市民活動を促進するため、必要な措置を講じます。

(基金の設置)

第26条 市長は、市民活動の支援に要する資金を積み立てるため、基金を設置します。

2 基金は、前項の目的に沿った市民その他趣旨に賛同する者からの寄附金を積み立てます。

#### 第8章 みんなで育てる条例

(この条例の位置付け)

第27条 この条例は、本市のまちづくりにおける最高規範とし、他の条例、規則などの制定改廃に当たっては、この条例の趣旨を尊重します。

(継続的な改善)

第28条 市民、市議会及び市は、この条例の目的を達成するため、それぞれの取り組みにおいて継続した改善を行い、よりよいまちづくりにつなげます。

(野洲市まちづくり基本条例推進委員会)

第29条 市長は、この条例を守り育て、実効性を高めるため、野洲市まちづくり基本条例推進委員会(以下「委員会」という。)を設置します。

2 委員会は、市長の諮問に応じ、次に掲げる事項を審議し、その結果を答申します。

(1) この条例の適切な運用に関すること。

(2) この条例の見直しに関すること。

3 委員会の組織及び運営に関し、必要な事項は、別に定めます。

(条例の見直し)

第30条 市長は、この条例の施行から4年を超えない期間ごとに、この条例が第1条に規定する目的を達成するに相当であるか否かを検討するとともに、必要と認めるときは、条例の改正その他の適切な措置を講じます。

付 則

この条例は、平成19年10月1日から施行します。